

知难而进攻克难点热点问题 全力推进经济建设和改革开放

常州市市长 孟金元



今年是实现我市“九五”改革与发展目标的关键一年。面对新的形势和任务,我们感到,做好全年的经济工作必须紧紧把握以下四个方面。

第一,一定要把经济工作的着力点放在优化结构、提高经济增长的质量和效益上。当今经济发展已进入一个转轨变型阶段,不仅需要注重速度

防止大起大落,而且更需要注重经济运行的质量和效益。只有质量和效益上去了,国民经济才能形成良性循环,发展才有后劲。对我市来说,今年重点要解决好三个问题:

一是必须树立起正确的速度观。在当前社会主义市场经济体制逐步完善的新形势下,经济增长的速度低不得、高不得、更虚不得。速度太低,各方面的矛盾和压力就会尖锐激化,就难以适应扩大就业、增加财政收入、改善人民生活、保持社会稳定等各方面的要求;速度超过承受能力,脱离实际,盲目投入,违反经济规律,形成泡沫经济,同样会带来严重的后遗症;至于那种含有水份的虚假速度,图虚名、搞浮夸,则更有百害而无一利。因此,一定要正确看待经济增长速度,追求实实在在的经济发展目标。

二是把加速工业经济发展作为主攻点来抓。全市经济工作的关键在工业。因此要以产业升级、产品升档、企业增效带动整个经济的全面发展。进一步加强对工业经济的组织协调,强化对工业经济目标的考核,修订完善扶持重点的各项政策措施,积极做好市场开拓的组织引导工作,加大资金等生产要素的支持力度,特别是对增长潜力较大的企业项目,要逐个进行排队,逐户落实增产增效措施。要进一步按照分层落实的原则,着重抓好销售收入超1亿元以上的重点产品,利税2000万元以上的重点企业,以及技改投入1亿元以上的重点技改项目。

三是毫不放松地抓好农业和农村经济。要按照十五届三中全会新的战略部署,以现代化统揽全局,面向市场,积极调整优化农业结构,加快农业产业化进程,培育壮大龙头企业,努力形成市场牵龙头、龙头带基地、基地联农户的发展格局,进一步解放和发

展农业生产力,全面推进农村现代化建设。力争全年多种经营产值占农业总产值的比重提高到75%,抓好8个农业产业化龙头培育示范工程,实现乡镇工业总产值、销售收入、实现利税均增长10%以上。

第二,坚持用改革的精神突破难点热点问题。今年是实现大中型企业改革脱困三年目标的关键一年,各项改革的任务十分繁重。改革需要攻坚,然而难度越来越大。实践证明,在不少改革的难点问题上,往往进一步海阔天空,退一步困难重重;许多事情按照传统的思维方式难以突破,而用改革的办法就能迎刃而解。

首先,改革和发展的重中之重仍然是国有企业。对我市而言,围绕加快国有企业改革,重点要抓好“一退、二进、三创”的工作。“一退”,即加快国有资本从小企业中退出;“二进”,即推进产业升级和发展壮大优势企业;“三创”,即按照现代企业制度的要求,创新机制、创新制度、创新技术,争取在全市尽快形成以常柴、东风为骨干支撑的农业机械制造业;以常林、小松为骨干支撑的工程机械制造业;以远东、黑牡丹等为骨干支撑的新型纺织服装及装饰材料业;加快发展汽车及配件制造业、输变电设备制造业和电子信息及现代视听设备制造业,在地区经济发展中形成大中小企业合理配置、优势互补、共同发展的企业组织结构。

其次,大力推进各项配套改革。要研究进一步理顺工业管理体制,推进政企分开;积极探索运用市场机制,多渠道筹措建设资金;改变现有的土地出让办法,采取招标或拍卖的形式,建立规范化、市场化的土地供应机制;按照有偿使用、有偿服务的原则,理顺公用事业价格,逐步使大部分公用事业的经济项目进入市场;推进公交、环卫体制和绿化管养体制改革,实行建管分离、工效挂钩;围绕“调整存量、优化增量、提高效益、可持续发展”的要求,加速社会事业产业化、市场化、股份化的进程,等等。

再次,围绕全局解放思想,进一步树立改革的大局观。改革从本质上说是对利益格局的调整,改革越深化,调整面就越广,产生的摩擦也会更多。一事当先,既要顾及局部利益,更要着眼全局利益;既要考虑当前,更要立足长远,各项改革措施都要有利于推进市场化进程;既要贯彻好条线上的各项改革政策,更要从地方实际出发,使各项改革更好地促进地区经济的发展。在改革中,要敢于实践不争论,认真探索不畏难,坚持正确的,完善不足的,克服负面的,引导扭曲的,努力创造良好的舆论环境,保持改革的连续性和持久性,保护群众和基层改革的积极性。

第三,千方百计抓好培育和发展新经济增长点的工作。培育和发展新经济增长点,是增强全市经济实力和发展后劲、保持国民经济持续增长的关键所在。现在讲经济工作要自加压力,重要的一条就是要压在培育新的经济增长点上;讲要强化工作考核,重点就是要考核培育新经济增长点的成效。

一是切实加大技改投入力度。抓住国家降低利率、继续扩大投资需求的政策机遇,充分调动企业和社会的投资积极性。对目前全市已形成的东芝变压器、华源雷迪斯、金源铜业、新科超级 VCD 等一批比较好的产品、项目和新增长点,继续加大政策扶持力度,保证这些产品和项目“吃饱开足”。对已确定的一批重点技改项目和新产品开发项目,进一步建立健全项目管理责任制,做好组织实施、跟踪落实和资金协调等工作,保证达到进度要求。

二是加大全市最大新经济生长点开发区的建设力度。继续做好内引外联工作,把招商引资、项目进区作为首要任务,确立以项目、引资为本,以人才、机制、体制为保证的工作思路,盘活资产存量,推进江边开发,完善基础设施和社会事业配套设施,加快乡镇工业园建设,增强项目进区落户的聚合力和吸引力。进一步巩固和完善新区的新体制、新机制,强调对新区进一步实行属地管理的办法。同时立足全局和长远的利益,关心、支持和参与新区建设,竭尽全力帮助解决各种问题。

三是加大个体私营经济的培育力度。要把个体私营经济的发展作为再造我市经济优势的根本性措

施来抓,进一步增强紧迫感和责任感,全面落实个体私营经济的政策措施,创造良好的舆论环境,学习温州,大胆鼓励,先放后理。引导个体私营经济在参与所有制结构调整中发挥积极作用,在推进农业产业化经营中取得一席之地,在拓展就业、再就业门路中施展身手。

第四,努力创造有利于实现经济增长目标的良好环境。党政机关和职能部门要进一步坚持发展不动摇,积极营造自觉服从于经济中心、主动服务于经济建设、尽心尽职投身于经济工作的地方“小气候”。一是要切实转变政府职能,为企业创造良好的经济环境。要适应新形势的要求,适时调整思维方式、领导方式和工作方式,努力提高领导经济工作的水平,更好地发挥市场资源配置的基础性作用。二是要更加重视投资环境的改善。在现有基础上,今后重点要围绕改善交通、美化环境、强化城市综合服务功能,继续加强重点基础设施建设。要在抓好投资硬环境建设的同时,更加重视投资软环境的改善。三是高度重视人才结构的调整,加强人才队伍的建设。要大力引进高层次人才,加强经营管理人才、外向型人才和学科带头人队伍的建设,进一步落实调动科技人员积极性的措施,使各类人才进得来,留得住,用得好。要加强企业领导班子建设,建立完善有别于党政机关的企业干部管理办法;对企业经营者坚持以实绩作评判,既讲无私奉献,又有激励措施,真正做到敢于奖励实干的、帮助失误的、查处违法的。四是要处理好改革、发展和稳定的三者关系,努力防止和化解各种社会矛盾。