

# 努力走出农业结构难调的困境

——滨海县发展稻田养殖的调查与思考

中共滨海县委副书记 顾正岚

滨海县副县长 阮宜春

调优农业结构是我们当前农村工作的中心任务，也是实现农业增效、农民增收，提高新时期农村经济发展水平的根本途径。然而，面对变幻莫测的市场，特别是一些经济欠发达农业县份，由于受诸多因素的制约，广大干群对农业结构调整存有顾虑，他们想调不敢调，敢调不知如何调。近年来，滨海县立足大力发展稻田养殖，走出了农业结构难调的困境。

一是稻田养殖调高了农业效益。滨海县这几年抓住中低产田改造的机遇，坚持把稻田养殖作为农业结构调整的重头戏，全县 15 万亩中低产田一步到位改造成稻田养殖农田，不仅提高了农业效益，而且增加了农民收入。以稻田养蟹为例：8：2 种养比例的稻田，亩产水稻 1000 斤，产蟹 25—35 斤，效益是纯种稻的 3 倍；5：5 种养比例的稻田，亩产水稻 600 斤，产蟹 40—60 斤，效益是纯种稻的 6 倍。1999 年全县 10.7 万亩的稻田养殖，实现产值 4.8 亿元，稻田平均每亩增收 1300 多元，受益农户人均增加纯收入 300 多元，纯收入增加最多的农户人均达上千元。

二是稻田养殖调优了农业产品。稻田养殖是一种水产养殖和水稻种植有机结合的模式，能起到共生和互补的双赢效果，稻田养殖的虾、蟹、鱼，生存空间有着广阔的活动场所和自然优越的环境，近似于野生水产品，其品质和口味远高于一般精养池塘。稻田养殖的水稻由于禁用农药和化肥，生产的大米完全是绿色产品。为此，蔡桥、北坍等乡镇稻田养殖区被国家有关部门确定为绿色农副产品生产区，获得绿色大米证书，还创出了“蔡桥牌蟹田绿色大米”品牌。优质产品赢得广阔市场，1999 年，全县 500 万斤的“蟹田绿色大米”被华中、华南 20 多个大中城市抢购一空，价格每斤比普通大米高出 0.2—0.5 元。

三是稻田养殖把农业调活了结构。稻田养殖集种、养于一体，既不破坏农田的基本设施和地貌，又

不影响农田的基本生产能力，更重要是显示出了它的结构灵活性，种养业兼顾，农户可根据自身特点和市场的需要，适时调整种养结构。目前滨海县稻田养殖区域基本实行粮蔬果，鱼虾蟹混种、混养，形成了“路上林木成行，路边针斤花黄，沟中鱼虾螃蟹，田中稻谷飘香”的立体种养格局。从稻田种养内部看，种养结构有着较大的弹性，当市场粮食过剩，价格下跌时，泵水深灌，扩大田中水面面积，多养殖水产品；当市场粮食紧缺时，又放水露田，可以多种水稻，少养殖水产品。再从水产品养殖内部看，鱼、虾、鳖、蟹品种搭配可适时进行调整，市场应变能力强，具有较强的抗风险能力。1999 年，螃蟹价格较低，而青虾一直坚挺，陈铸乡在 500 亩连片稻田养殖中，推广深水淹田养殖青虾和罗氏沼虾，亩均产虾 300 斤，效益达 4500—5000 元。

四是稻田养殖调出了农业税源。滨海县是农业大县，财政收入很大一部分要靠农业。过去，由于农业生产结构不合理，在一定程度上制约了财税的增长。近几年，滨海县通过大力发展稻田养殖，为财政开辟了一条富县乡的新的绿色税收通道。仅 1999 年，全县在稻田养殖上征收特产税达 500 万元，占农村财政收入的 6%。北坍、五汛、正红等养殖大乡稻田养殖特产税占到乡级财政收入的 10% 以上。同时稻田养殖的发展，又带动了产前、前后服务行业的发展。近两年，全县建成大型鱼虾蟹育苗场 11 个，总面积达 6000 多平方米，兴办水产品产后加工销售企业 14 个，成为全县创税农业的主要生产项目。

五是稻田养殖调优了农业环境。稻田养殖利用共生原理，一方面，鱼虾鳖蟹的活动疏松土壤，鱼虾鳖蟹的粪便、残饵有机肥田，促进了水稻增产。同时，稻田养殖由于不使用农药化肥，水质不受污染、土壤不板结，农田生产环境非常优越。另一方面，水稻田

## 市县领导论坛

里的杂草、各种水生昆虫、微生物作为鱼虾蟹的天然饵料,十分有利于鱼虾蟹的生长发育。可以说稻田养殖不仅做到一沟多用、一田多用、一水多用,而且形成立体共生、循环利用的良好生态环境,既维护和改善了农业生产和生态环境,又实现了稳粮增效的目的,可谓一举多得。

通过这几年的大胆实践和摸索,我们已经比较成功地走出了一条符合滨海实际、靠积极发展稻田养殖调优农业结构的特色之路,主要做法是:

1、坚持因地制宜,合理规划,区域并进。我县灌溉渠南和沿渠地区,地势低洼,境内沟河纵横,是水稻主产区,常年栽植水稻 50 万亩左右,可谓鱼米之乡。然而,随着农副产品的放开,粮食价格的下跌,这些地区失去了原有的优势,水稻收入远低于旱田特种经济作物收入。针对这一区域既无法回旱扩种特种经济作物,又不能全部退耕搞养殖的实际,经过反复研究,科学论证,确立走稻田养殖调优农业结构的路子,既保粮田、又增效益。按照“因地制宜、科学规划、集中连片、区域推进”的要求,组织民力大搞田间工程改造,主要是开挖养殖田沟,完善水系配套,建立防逃设施,做到高起点规划,高标准实施,一气呵成,当年见效收益。1999 年北坍、五汛等乡镇新建成的六个连片在 3000 亩以上的稻田养殖区,平均每亩效益都在 2000 元以上。

2、坚持典型引路,因势利导,循序渐进。“万事开头难”,发展稻田养殖也不例外。如何把广大干群正确引导到发展稻田养殖上来?对农户而言,单纯依靠抽象的宣传,不会收到很好的效果,最有说服力的就是用身边的典型来教育引导。对此,县委、县政府多次组织乡镇干部和农民群众现场参观、学习,用典型实例引导和调动广大干群发展稻田养殖的积极性。另外,还组织 10 多个在全县有影响的稻田养殖大户到各乡镇巡回介绍养殖的成功经验,使广大农户既增强感性认识,又掌握理论知识,更看到稻田养殖发

展实惠。在典型事例的引导下,全县迅速掀起了一个稻田养殖热潮,三年上了三大台阶,北坍一个乡稻田养殖面积就达 2 万多亩。

3、坚持依托市场,搞活流通,服务推进。指导农民调优农业结构,更重要的是要帮助农民促销。为了保证稻田养殖户生产的水产品能够销得出,卖出好价钱,县委、县政府充分运用行政调控手段,组建“服务公司十农户”、“经纪人十农户”等多种形式的流通服务组织,利用他们提供市场信息,搞好销售服务,把水产品与大市场有机地连接起来。去年 12 月初,县里组织流通大户,实行多路出击,南下北上,到上海、南京、常州、杭州、沈阳、哈尔滨等地开拓市场,并在沪宁线设立 28 个销售窗口。县农副产品配送中心通过与驻宁大专院校建立长期的农副产品配送关系,每年将 1000 余吨的水产品销往 20 多个院校。通过开展一系列的促销活动,使全县稻田养殖区的鱼、虾、蟹等水产品 80% 销往了外地。

4、坚持综合配套,机制创新,科技促进。稻田养殖是一项生态工程,环节较多,投入较大,涉及面广。为此,滨海县出台了资金优先(优先安排农业开发资金,支农周转金,扶贫资金),税收优惠(对所有新发展的养殖户三年内免减征特产税),政策激励(田间工程的 1/3 纳入县办水利工程)等一系列措施,支持农民发展稻田养殖。并完善土地使用权流转机制,以竞争招标、股份合作、转租转让等形式,鼓励发展稻田养殖大户,推进规模经营,提高养殖水平。与此同时,邀请省水产局研究所和南农大等科研院所、大专院校的专家教授定期开展业务培训和现场指导,把稻田养殖的技术培训与实施“知识更新工程”紧密结合起来,建立稻田养殖技术培训和指导网络,保证养殖户每年至少受到技术培训一次,每个养殖区域都设有技术人员业务指导。此外,还建立稻田养殖病虫害测报中心和测报点,对病虫害进行及时预测预报和有效防治,确保了全县稻田养殖的健康发展。