



## 实施“双向”开放新战略 参与国际经济合作和竞争

省政府对外开放办公室主任 周钟通

我国实行对外开放基本国策以来,重点围绕“引进来”这个大战略展开对外开放工作,大力发展开放型经济,加快与国际经济互接、互辅,促进了全国经济的发展。最近,中央提出了“走出去”的开放战略,即从过去注重“引进来”为主的单向开放,逐步转向“引进来”和“走出去”并举的双向开放。这对于进一步扩大对外开放具有重要意义。我们一定要在省委、省政府的领导下积极贯彻中央的战略部署,及时研究制定双向开放的新战略,充分发挥江苏已形成的对外开放的比较优势,更多地“引进来”,更大胆地“走出去”。

### 一、制定和实施“走出去”开放战略的深远意义

江苏经过 20 年的对外开放,在组织实施以“引进来”为主的单向开放战略中已取得了显著成就,并积累了丰富经验。面向新世纪,适应新形势,及时制定我省“走出去”开放战略具有重要战略意义,既是江苏经济发展和现代化建设的客观规律,也是江苏由经济大省走向经济强省的必然选择。第一,“走出去”战略是事关我国发展全局和前途的重大战略,是中央在对国际国内形势深刻分析的基础上,从维护国家根本利益的大局出发,着眼于国家的长远发展和安全而提出的重大决策。第二,“走出去”战略是在更大范围内,更高层次上参与国际经济合作与竞争。江苏经济要有大的发展,必须加快与世界经济的融合,必须参与经济全球化条件下的国际经济合作与竞争。第三,“走出去”战略指明了我国对外开放下一步发展的总体方向。20 多年来,我省在“引进来”上取得了显著成就。根据当前世界经济的发展趋势,我们必须不失时机地“走出去”,在继续积极有效地利用外资的同时,突出对外投资,到境外去办企业,把省内的设备、技术、产品带出去,更多地拓展对外贸易的海外市场,同时加快海外工程承包和劳务合作的步伐,形成技术设备、资金、产品的双向交流,全面发展海外事业,更好地参与全球化竞争。第四,实施“走出去”战略也是我国加入世贸组织后改革开放与开放型经济发展新形势的需要。中国入世后,可利用国际上的广阔市场,扩大境外加工贸易,带动国内设

备、技术、原材料和零部件出口;可利用良好的投资环境,更方便、更迅速地进入当地市场;可突破过去的关税壁垒,享受到优惠平等的关税税率。有利于我省以较低的成本输出原材料、半成品和设备,有利于我省拓宽服务领域的对外投资。

### 二、实施“引进来、走出去”双向开放战略已具有良好基础和有利条件

江苏是我国沿海对外开放的重要省份之一,是经济发达的大省之一。改革开放 20 多年来,江苏在邓小平理论和党的基本路线指导下,全省经济实力不断增强,特别是开放型经济发展迅猛,为江苏阔步走向世界创造了良好的基础和有利条件。

首先,江苏开放型经济已在全省经济中占据重要地位,为加快与国际经济接轨,实施“走出去”战略奠定了良好的基础。利用外资稳步增长。到 1999 年底累计批准利用外资项目 40465 个,协议利用外资额 814.69 亿美元,实际利用外资 428.2 亿美元,近几年利用外资占全社会固定资产投资的比重已超过 20%,极大地促进了全省经济的持续发展。对外贸易迅速发展。1999 年全省实现进出口总额 312.6 亿美元,对外贸易占全省 GDP 的比重达到 33.7%。特别是九十年代以来,江苏积极利用外资,大量批准举办外商投资企业,有效地增加外贸出口创汇,1999 年外商投资企业自营出口已占全省出口总额的 53.8%,江苏已成为全省出口的主力军。对外经济合作不断扩展。合作方式从简单的劳务输出发展到技术出口;合作领域从承揽工程项目到境外投资,兴办海外非贸易企业;合作市场从发展中国家扩展到发达国家。成为全国外经业务发展最快的省份之一。开发区建设蓬勃发展。全省 80 个国家级、省级开发区,已形成较强的经济规模,1999 年全省开发区实现技工贸业务总收入 3052 亿元,比上年增长 41%,其中工业产品销售收入 2150 亿元,已占全省的 25.8%;实现财政收入 76.65 亿元,比上年增长 65.4%,已占全省财政收入的 11.3%。开发区已成为全省利用外资、外贸出口的主要基地和经济发展的重点增长点。其次,江苏国民经济多年来实现了持续快速发展,(下转第 27 页)