

县(市)工业结构调整的思考

句容市副市长 沈宝来

任何一个地区的经济要想获得持续快速增长,都必须在国家产业政策指导下,找准自身优势,培植自身特色,走个性化发展道路。在当前工业产业结构调整过程中,我们必须围绕本市区位、资源和产业基础优势,找准结构调整的“切入点”,这就是依托区位优势、资源优势和基础优势。

句容地处苏南沿海开放、沿江开发经济带和本省沿江火炬计划开发带,整个“沿江火炬高新技术产业开发区”在本世纪末,在这一地区将形成一批各具特色的高新技术产业开发园、高新技术产业群和高新技术企业及其研究开发基地。周围市县也相应建立不同级别的技术密集区、科技示范园、高科技农艺园,而我市在这方面还尚属空白。因此,我们必须抓住这个机遇,主动承接省市和周边城市科技辐射、产业转移,跻身高新技术发展行列。随着产品供求关系结构性过剩现象的出现,人们的消费观也开始转向求新、求精、求美,对服务要求方便、快捷、舒适,并日趋多样化、个性化,这些变化展示了我市工业产业结构调整的广阔天地。从市场来看,我市外向经济基础较好,江苏又是经济发达省份,是国内巨大的生活、生产资料消费市场,仅与我市毗邻的长江沿线 8 大省辖市市区就有 1200 余万城市人口。铁、公、水、空齐备的交通条件,更使我市具备了进军上述市场的独特优势。从资源来看,据省丘陵地区农科所专家介绍,无论是从地理位置分布、地理环境、气候条件和土壤条件哪个方面来比较,我市都是整个华东地区发展特色商品农业最优异的区域,如果能以潜在消费需求为导向,以科技创新为手段,以加工、储运、专业化促销为桥梁,那么我市贸工农一体化特色化产业,必将能够大有作为;丰富的矿藏资源、劳动力资源更是我市调优产业结构的有利条件。经过多年来发展,我市已积累了较为雄厚的工业经济基础。其中建材、机械、服装、食品等几大产业的生产能力已占全市国内生产总值的 40% 以上。当前迫切需要

以科技进步为内核,尽快提高产业素质,使支柱产业更加强壮,主导产业更加兴旺。

产业结构调整是一项系统工程,也是一项“大手术”,往往牵一发而动全身。因此,需要进行大量艰苦细致的工作和长期的综合努力。首先要切实转变观念。树立效益第一、资本经营观念。其次,搞好存量资产流动转移,围绕优势产业中的名优产品、大中型企业来提高存量资产效益,把腾出的资产、设备、场地重新配置到优势产业上去。第三,切实做好增量投放,投入的重点毫无疑问是重点产业中的重点企业的重点技术改造项目。第四,加快跨区域、跨部门创新联合,在农副食品加工方面,以现有若干个农副产品加工企业为龙头,以一个或几个乡镇为基地,以市农科所等部门为后盾,以经济合同为纽带,来组织农产品及其加工制成品“进城”的“八国联军”。

实践表明,经济结构调整仅靠市场调节平衡是困难的,加强政府对产业结构调整的引导和调控十分必要。从我市来看,加强对产业结构调整的规范和引导,必须抓好以下几个关键:首先根据国家企业政策制定并严格实施本市产业发展规划,确定本市产业发展定位,定准支柱产业,选准主导产业,排出产业发展倾斜顺序和发展设想,坚持优势企业优先发展战略。同时,在本市调控范围内,对生产要素的优化配置给予直接的扶持和政策上的倾斜。其次,运用经济和行政调控手段,引导企业转产、租赁、托管、兼并、联合和发展企业集团,加快经济体制改革,推动资本、劳动力、土地和企业家资源的流动转移。第三,运用行政手段和法律手段切实加强项目投资管理,抓住产业结构调整的源头。坚决卡住那些技术落后、规范不经济的重复建设和盲目引进项目;抑制投资土木化倾向,集中有限资金,加大技术进步力度;加大国内外的招商引资力度,旨在培植我市主导产业的高新技术项目;完善投资决策程序,依法规范投资管理。