

# 省政府关于下达 1998 年全省国民经济和社会发展计划的通知

苏政发〔1998〕28 号 1998 年 4 月 3 日

各市人民政府,省各委、办、厅、局,省各直属单位:  
江苏省 1997 年国民经济、社会发展计划执行情况  
和 1998 年国民经济、社会发展计划,已经省九届

人大一次会议审议批准。现印发给你们,请认真贯彻执行。

## 江苏省 1997 年国民经济和社会发展计划执行情况 和 1998 年国民经济和社会发展计划安排意见

### 一、1997 年计划执行情况

1997 年,全省认真贯彻党中央、国务院提出的稳中求进的基本方针,以结构调整为重点,积极推进经济体制和经济增长方式两个根本性转变,国民经济和社会事业保持较好的发展势头,基本实现了省八届人大五次会议确定的主要计划目标。全年完成国内生产总值 6695 亿元,比上年增长 12%,达到计划目标,比全国平均水平高 3.2 个百分点。

#### (一)同心协力抓住机遇,结构调整初见成效。

1997 年省委、省政府作出决策,把调整经济结构作为第三次发展机遇,制定了《关于调整经济结构的意见》,各地、各行业主管部门也相应制定了调整规划及实施方案。按照经济规模化、产业高度化、经营国际化和布局合理化的总体要求,全省开展了'97 产业结构调整促进年活动,一、二、三产业都狠抓结构调整,取得了初步成效。农业经济结构不断优化,贸工农一体化加快推进,30 家重点龙头企业中有 20 家企业销售收入增幅在 20% 以上。工业支柱产业步伐加快,机械、电子、化工、汽车四个支柱产业增加值占全省工业增加值的比重达 46%,比上年提高 1 个百分点,支柱产业的 30 家重点企业销售收入增幅高于全省工业平均水平 7 个百分点。省重点企业集团发展势头较好,17 家工业企业集团销售收入增幅高于全省乡及乡以上工业平均水平 3 个百分点,其中销售收入超过 30 亿元的集团有 9 家,超过 50 亿元的集团有 4 家。资产重组力度明显加大,全省对 300 多家有一定规模的企业进行兼并重组,盘活存量资产 100 多亿元,其中省重点企业集团重组资产 25 亿元。在国家的推动下,南京地区扬子、金陵、仪化、南化、省石油公司五家企业联合组建中国东联石化集团有限公司,形成资产超 540 亿元、销售额超 440 亿元的特大型企业集团,在全国引起很大反响。南北产业转移开始起步,全年启动示范项目 26 个,建成

投产 19 个,预计可新增销售收入 13.4 亿元。第三产业稳步发展,全年完成增加值 2263.1 亿元,比上年增长 14.8%,占国内生产总值的比重达 33.8%,比上年提高 1.1 个百分点。市场建设成绩显著,全省年成交额在亿元以上的市场达 280 多个,其中 10 亿元以上的市场有 35 个。旅游业、信息服务业成为第三产业新的增长点。

#### (二)农业生产再获丰收,农村经济全面发展。

各地把加强农业放在经济工作的首位,坚持科教兴农,增加农业投入,促进了农业和农村经济的稳步发展。全年农业增加值 1016.9 亿元,比上年增长 5%。粮食总产 3563.8 万吨,比上年增加 87.4 万吨,超额完成计划,达到历史最高水平;棉花总产 50.5 万吨,油料总产 141.9 万吨,均完成年度计划。多种经营稳步发展,水产、肉类等保持较快增长,水产品产量 265.7 万吨,比上年增长 8.1%;肉类产量增长 4.4%。农业基础设施建设得到加强,全省改造中低产田 327 万亩,建设高产稳产农田 215 万亩,均实现计划目标。泰州引江河、通榆河等重点水利工程建设进展顺利。耕地保护力度加大,全省非农业建设占用耕地控制在 12 万亩。扶贫和减轻农民负担等工作也取得新的进展,淮北地区如期实现了脱贫目标。扶贫通电任务全部完成,全省行政村实现村村通电和村村通电话。

#### (三)工业生产平稳增长,经济效益逐步回升。

在市场约束增强的情况下,各地进一步强化市场开拓和要素调度,保持了工业生产的稳定增长。全年完成工业增加值 3023 亿元,比上年增长 11.5%。乡及乡以上工业总产值完成 8332.6 亿元,比上年增长 14%。乡及乡以上工业产销率为 95.6%,比上年提高 0.5 个百分点,是近几年的最好水平。全省各地开展学邯钢、学春兰集团、学小天鹅公司活动和百万职工“降本增效”大讨论活动,进一步加强企业管理,

工业经济效益得到改善。乡及乡以上独立核算工业企业实现利税 512 亿元,比上年增长 12.6%,其中实现利润 181.2 亿元,比上年增长 22%。企业扭亏工作力度加大,乡及乡以上独立核算工业企业亏损面为 22.6%,比上年下降 0.3 个百分点;亏损企业亏损额为 95.1 亿元,与上年基本持平。工业经济效益综合指数为 100.1%,比上年提高 4.7 个百分点。

(四)投资增长基本适度,重点建设进展良好。

坚持保重点、保竣工、保投产,积极优化投资结构,按照宏观调控的要求,投资保持适度增长。全省全社会固定资产投资完成 2205.4 亿元,比上年增长 13.1%,扣除价格因素实际增长 14%,比计划低 6 个百分点。重点项目进展顺利。南京禄口机场、徐州观音机场和整治后的苏南运河按期通航,南京长江第二大桥顺利开工,江阴长江公路大桥加快建设。彭城电厂 2 号机组、利港电厂 3 号机组建成投产,全年新增发电机组容量 44.9 万千瓦。南京卫星通信地面站和全省干线光缆网已经建成,全年新增城乡局用电话交换机容量 230.5 万门,总容量达到 1055.5 万门。技术改造步伐加快,全省全社会技术改造投资完成 722 亿元,比上年增长 24%。技改“双加”工程一期项目顺利实施,二期项目全面启动,至年底已开工 206 项,开工率达 74.6%,高于全国平均水平近 20 个百分点。

(五)企业改革力度加大,配套改革继续深化。

现代企业制度试点取得阶段性成果,首批 120 家省级试点企业 80% 以上完成了改制、挂牌和工商登记,与试点前相比,净资产增长 79.7%,资产负债率下降 10 个百分点,富余人员分流 64%。第二批 100 家试点企业已完成方案论证审批。股份制改造加快推进,全省累计组建股份有限公司 372 家,其中上市公司 38 家;有限责任公司 26803 家。中小企业积极推进多种形式改革,企业改制面已超过 60%。国有资产监督体系正在建立,全省成立了 174 个监督机构。优化资本结构城市试点工作进展顺利,核销银行呆坏帐准备金 18.7 亿元,超过计划数 2 亿元。全省职工养老保险和失业保险覆盖面进一步扩大,医疗、工伤等保险制度和社会救助制度逐步完善。抓好减轻企业负担工作,治理乱收费、乱罚款和各种摊派取得初步成效,共取消收费项目 804 项,减轻企业负担 13.7 亿元。

(六)对外开放继续扩大,开发区建设步伐加快。

开放型经济不断推进,外贸出口增长较快。全年完成外贸进出口总额 238.8 亿美元,比上年增长 20%,其中出口 152.2 亿美元,比上年增长 16%,完成计划目标。利用外资的水平和质量进一步提高,外商投资项目规模扩大,跨国公司合资合作项目增多。全年实际利用外资 62 亿美元,比上年增长 12.9%,完成计划目标。新批外商投资企业 2088 家,其中 1000 万美元以上的大项目 271 个。对外经济技术交

流与合作进一步扩大,全年完成对外承包劳务营业额 8.5 亿美元,比上年增长 23.5%。开发区建设步伐加快,开始从投入期进入产出期,国家级和省级开发区完成企业营业收入 1683 亿元,比上年增长 40.7%。苏州高新技术产业开发园区被列为全国首批对亚太经合组织成员国和地区开放的四个工业园区之一。

(七)城乡市场基本稳定,物价涨幅持续回落。

农副产品供应充裕,大部分生产资料和工业消费品供大于求或供求基本平衡,买方市场初步形成。全省实现社会消费品零售总额 2107.3 亿元,比上年增长 9%,扣除价格因素实际增幅与上年基本持平。由于居民收入增势趋缓,购买力分流比较明显,省内消费品市场稳中偏淡,社会消费品零售额增幅低于 20% 的计划目标,低于全国平均水平。各地注重加强对物价的调控和监管,物价涨幅持续回落。全年商品零售价格涨幅为 -0.7%,比 6% 的计划目标低 6.7 个百分点。居民消费价格涨幅为 1.7%,比 8% 的计划目标低 6.3 个百分点。

(八)财政收支状况良好,金融形势基本正常。

财政收入保持较快增长,税收征管得到加强。全年财政收入完成 512.9 亿元,同口径增长 15.9%,完成年度预算。其中地方财政收入 273.2 亿元,增长 14.8%。全省财政支出 374.9 亿元,增长 15.9%。金融形势保持稳定,银行注重防范金融风险,优化信贷投向,支持农副产品收购和重点企业发展。全省金融机构年末各项存款余额 5623.7 亿元,比年初增加 1022 亿元。各项贷款余额 4454.6 亿元,比年初增加 659.9 亿元。货币投放 183.3 亿元,比上年多投放 43.2 亿元。

(九)科技进步积极推进,教育事业加快发展。

实施科教兴省战略,加快建立科技、教育与经济相互结合的新机制。科技立法得到加强,《江苏省企业技术进步条例》颁布施行。企业技术创新工程进展顺利,启动了 17 个重点科技攻关项目、10 个重大产学研联合项目、53 个重点科技成果转化项目,国家级、省级企业技术中心和工程研究中心正在加快建设。全年开发市级以上新产品 7482 个,新产品产值率达 18%。南京、苏州、无锡、常州等国家级高新技术产业开发区、沿江火炬高新技术产业开发带和苏北星火产业开发带建设进度加快。教育现代化和教育促小康工程加速实施,各级各类教育全面发展。全省普通高校招生 9.33 万人,增招 1 万名大学生的任务圆满完成。办学条件继续改善,15 所市县职教中心已经建成,教师住房建设完成既定目标,新建城镇中小学教师住房 171.8 万平方米、省属高校教师住房 15.7 万平方米。

(十)精神文明建设切实加强,社会事业取得新的成就。

认真学习贯彻十五大精神,深入开展爱国主义、

集体主义和社会主义教育,大力宣传先进典型,群众性精神文明创建活动蓬勃展开。围绕建设文化大省的目标,以“五个一工程”为龙头,进一步繁荣广播电视、新闻出版、文学艺术、社会科学等各项事业。江苏电视台一套节目正式通过卫星开播,省美术馆业务楼和周恩来遗物陈列馆等社会事业工程基本建成。卫生事业继续发展,医疗保健水平进一步提高,100所乡镇卫生院、13个县卫生防疫站、13个县妇幼保健所的危房改造任务已经完成。全民健身运动积极开展,在第八届全国运动会上我省金牌数列全国第5位,总分列第6位。计划生育工作得到进一步重视,全省年末总人口7147.9万人,人口自然增长率为4.59%,控制在计划目标之内。环境保护取得新进展,淮河、太湖、苏南运河水环境综合治理逐步推进。外事、侨务、对台事务、人防、妇女、儿童、老龄、民族、宗教、民政和残疾人等其他各项事业都取得了新的成绩。人民生活有所改善,全省城镇居民人均可支配收入达5765元,比上年增加567元,完成计划目标;农民人均纯收入达3269.9元,比上年增加240.9元,由于粮价下跌等因素,农民人均纯收入比计划少增加59.1元。努力安排好失业人员、下岗职工的就业与生活,全省建立再就业服务中心65个,托管下岗职工10万人;全年安排21.4万名城镇失业人员就业,有33.6万名下岗职工实现再就业,全省城镇登记失业率为2.35%,控制在计划目标之内。

1997年全省计划执行情况总的来说是好的,但也存在一些问题和不足。主要是:(1)经济结构性矛盾仍然比较突出。农业抵御自然灾害和市场风险的能力不强,产业化程度不高。工业结构不合理,许多行业生产能力过剩,产品结构不适应需求结构的变化。全省主要工业产品畅销和比较畅销的不到31%。新兴第三产业发展相对滞后。个体、私营经济比重较低,在全省经济中仅占5%左右。(2)部分企业生产经营困难。由于企业机制转换不快、市场环境变化等因素,一些企业活力不足,亏损严重。全省国有工业企业亏损面虽比上年有所下降,但仍达32.6%,亏损额达35.2亿元,比上年上升5%。乡镇企业发展势头减慢,乡办工业产值增长16.5%,比上年回落5.7个百分点。全省工业经济效益虽然回升,但带有恢复性质。(3)就业形势比较严峻。随着企业改革逐步深化,结构调整力度加大,企业下岗人员增多,加上需要就业人口增长较快,农村剩余劳动力向城市流动,就业矛盾日益尖锐。去年69.1万名下岗职工中还有35.5万人没有实现再就业,少数职工生活比较困难。(4)可持续发展任务艰巨。人口、资源、环境的压力增大,部分地区环境恶化的状况没有根本改变。

## 二、1998年计划调控目标和主要任务

1998年是全面贯彻落实党的十五大精神的第一年。安排好今年的国民经济和社会发展计划,做好各方面的工作,对于顺利实现“九五”计划具有重要意

义。1998年全省计划安排的指导思想是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻落实党的十五大精神和中央经济工作会议精神,解放思想,振奋精神,迎难而上,稳中求进,加快推进经济体制和经济增长方式的转变,牢牢把握第三次发展机遇,加大经济结构和所有制结构调整力度,促进两个调整的有效结合,进一步加强农业基础地位,加快国有企业改革步伐,提高对外开放的层次和水平,大力开拓市场,积极培育新的经济增长点,切实安排好群众生活,实现全省经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

1998年全省经济和社会发展的计划调控目标是:

——国内生产总值增长11%,其中第一产业增长4%,第二产业增长11%,第三产业增长13%。

——地方财政收入增长11%。

——全社会固定资产投资增长15%。

——外贸进出口总额增长15%,其中出口增长15%;实际利用外资增长5%,对外承包劳务营业额增长18%。

——社会消费品零售总额增长11%。

——商品零售价格涨幅控制在3%左右,居民消费价格涨幅控制在5%左右。

——农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入实际增长6%。

——人口自然增长率控制在6.6‰以内。

——城镇登记失业率控制在3.5%以内。

1998年全省经济和社会发展的主要任务是:

(一)继续强化农业基础地位。计划安排粮食总产3400万吨,棉花40万吨,油料140万吨,肉类350万吨,水产品285万吨,粮食、棉花种植面积分别稳定在8700万亩和600万亩左右。稳定农村土地承包政策,认真做好延长土地承包期工作;落实好粮棉收购政策,推进粮食购销体制改革;进一步切实减轻农民负担,保护和调动农民积极性。加强农田水利基本建设,实施江海堤防达标工程,改善农业生态环境,搞好农业综合开发,全省改造中低产田300万亩,建设高产稳产高标准农田200万亩。全面开展粮棉油单产增一成活动,推广群体质量栽培面积5500万亩,水稻肥床早育稀植抛秧面积3000万亩,移栽地膜棉面积400万亩。实施种子工程,主要农作物统一供种率达到85%以上。农业机械化综合作业水平提高5%。大力发展多种经营,使之成为农民增加收入的重要来源。

(二)改善工业经济运行质量。工业增加值计划增长11%,销售收入增长11%,利税总额增长11%,产销率95%。选择320个年增销售收入3000万元以上的企业或产品,作为新经济增长点进行扶持。引导企业强化市场开拓,组织好西安、哈尔滨交易会,加快建立中国商品交易中心江苏分中心。完善扭亏目标责任制,重点抓好500万元以上亏损大户和小微

亏企业的减亏、扭亏。继续做好对重点企业的银企互保,搞好资金、煤炭、电力、重油等要素的综合平衡。大力扩销,限产压库,减少两项资金占用。深入开展学邯钢、学春兰集团、学小天鹅公司活动,切实加强企业管理。

(三)加快发展第三产业。金融业,落实中央金融工作会议精神,优化信贷投向,促进经济发展;进一步改革银行管理体制,加快城市商业银行组建步伐,争取8个城市商业银行年内开业,3个县级市进行组建农村商业银行的试点。房地产业,深化住房体制改革,完善住房产权制度和公积金制度,扩大个人购房的长期抵押贷款业务,加快实施安居工程,全年竣工安居工程150万平方米,经济实用住房80万平方米,危旧房改造80万平方米,竣工城市住宅1800万平方米。旅游业,抓好国家级和省级风景名胜区、旅游度假区建设,推进旅游集约化经营。信息服务业,抓好信息基础设施建设,尽快实现电信网、广电网、计算机网上网互联,在全省建成宽带多媒体通信网,公用信息网扩容1万端口,用户数争取翻一番,全年新增城乡局用电话交换机容量150万门、移动通讯扩容150万户。商业流通业,扩大有市场的国内需求,大力发展连锁经营、销售代理、配送中心等现代营销方式,工商联手开拓省内外市场。

(四)加强重点项目建设。扩大固定资产投资,优化投资结构,促进经济新的增长。其着力点:一是进一步加强基础设施建设,集中力量搞好水利、道路、桥梁、电网、信息工程和城市公共设施等建设;二是加大对工业支柱产业和高新技术产业的投入,提高技术改造投资的比重。1998年围绕这两个着力点,抓好60个重点项目,包括:百万亩滩涂开发、治淮、治太、泰州引江河、通榆河等5个农业水利项目;扬州二电厂及送出、利港电厂二期及送出、华能南通电厂二期、张家港电厂扩建、山西阳城电厂500KV送出和连云港核电站等6个电力项目;江阴长江公路大桥、南京长江第二大桥、新长铁路、沂淮和淮江高速公路、宁徐(宿)一级公路、宁盐(靖)一级公路、太仓港等7个交通项目;邮电通信综合项目和苏州工业园区信息处理控制中心等2个邮电信息项目;华飞二期、华晶“908”、南化大化肥、苏州高岭土、金陵丙烯腈、镇江135万吨造纸、张家港浦项不锈钢、镇江联合水泥、跃进集团15万台轻型发动机、洪泽化工集团元明粉、徐州甲醇醋酐等11个工业基建项目;跃进集团农用车、宏图集团同创公司计算机、熊猫集团大屏幕彩电、亚星集团客车底盘及涂装生产线、小天鹅集团FC新水流全自动洗衣机等20个工业技改项目;全数字化高信息解压音视频技术及产品(DVD)、彩色等离子体显示器(PDP)、无碱玻纤池窑拉丝等5个科技项目;南京博物院展厅扩建、省妇幼保健中心、彩电中心二期、江苏剧院等4个社会事业项目。继续做好镇扬长江公路大桥、徐连高速公路、

淮河入海水道、南通长江通道等重点项目的前期工作。

(五)提高对外开放水平。积极适应东南亚金融危机后货币贬值带来的新挑战,加快调整外贸出口商品结构,提高传统出口产品加工深度和技术含量,提高机电产品、成套设备和江苏名牌产品的出口比重,提高技术贸易和服务贸易的比重,建设好南京、连云港、昆山3个区域性国际贸易中心;在巩固传统市场的同时,大力开拓拉美、非洲、东欧及独联体等新的国际市场;努力降低成本,提高商品和劳务质量,增强出口竞争力。进一步加大招商引资力度,引导外资投向基础设施、农业、工业支柱产业、高新技术产业和国有企业改造,提高利用外资的质量和水平。拓宽利用外资领域,有步骤地在金融、外贸、建筑、旅游和零售商业等服务业兴办合资企业。积极发展对外经济技术合作,开拓境外投资,带动商品出口。多渠道扩大对外劳务输出,逐步提高技术、管理和设备输出的比重。进一步办好各类开发区,加快苏州工业园区等重点开发区的建设,努力在功能开发和对外招商方面有较大进展。

(六)推动区域经济共同发展。大力发展海洋经济,支持海水养殖、远洋渔业、海产品加工和临海工业发展,全年完成新围滩涂10万亩、开垦滩涂宜农荒地5万亩的任务。加快徐连经济带建设,实施淮东北地区致富工程。抓好东陇海复线、连云港庙岭三期和墟沟港区一期、沂沭泗河洪水东调南下等重点工程,以及黄淮海平原农业商品基地和粮棉大县建设。对淮北重点扶贫县实施促小康挂钩帮扶,做到扶持政策不变,工作力度不变,挂钩形式不变,工作队派遣方式不变。加快南北产业转移,每个对口挂钩地区实施1—2个质量较高的产业转移示范工程项目。组织实施宁苏锡常地区高新技术产业规划,推动沿江地区产业升级。制定长江岸线开发利用规划,规范沿江各类项目特别是港口项目的建设。继续开展各项对口支援工作,促进东西部合作。加强与陕西挂钩扶贫协作,立足于开发扶贫,为受援地区多办实事;继续做好对口支援拉萨工作,抓好已确定的“一路一院”等公益项目的建设和《江苏省对口支援拉萨十年规划建议》的论证工作;在对口支援三峡库区工程移民的工作方面,要发挥我省技术、管理、品牌优势,组织引导企业开拓西南市场,推进互利互惠、优势互补的协作、合作。

(七)妥善安排好人民生活。组织实施再就业工程,实行就业目标责任制,控制失业、下岗职工总量,全年力争安排18万城镇失业人员就业,30万下岗职工实现再就业,下岗职工再就业率达到50%。充分发挥第三产业和非公有制经济在吸纳劳动力方面的作用,发展社区服务业和家庭服务业,发展个体、私营经济。鼓励用人单位招用失业、下岗职工,支持失业、下岗职工开展生产自救,有条件的企业可实行内部



退养。加强思想教育,转变就业观念。加强职业培训,提高职业技能,失业、下岗职工就业培训率达到80%。充分利用现有技工学校、职业学校等教育资源,对初中、高中毕业生实行劳动预备制度。加快建设再就业服务中心,建立再就业基金和解困基金,由政府、社会、企业“三家抬”解决资金来源,尽快使下岗职工实现再就业。妥善安排城镇困难职工和农村贫困群众的生活,进一步完善失业保险和社会救助制度,在全省各市市区和县城基本建立居民最低生活保障制度,为失业、下岗人员和困难职工构筑多道基本生活安全网。在发展经济的基础上,保持城乡居民收入的稳定增长。继续做好物价工作,健全物价调控体系,完善“米袋子”、“菜篮子”工程,加强价格检查和监管。

(八)促进经济和社会协调发展。加强精神文明建设,实施“五个一工程”,全面发展文学艺术、新闻出版、广播影视、社会科学等各项事业,广泛开展“讲文明、树新风”和创建文明城市、文明行业、文明村镇、文明家庭等活动。大力推进民主法制建设,坚持依法行政。加快发展科技事业,深化科技体制改革,提高科研水平;认真实施企业技术进步条例,启动实施10项重点科技攻关项目、10项重大产学研联合项目、30项重点科技成果转化项目。坚持把教育放在优先发展的战略地位,巩固普及九年义务教育和扫盲工作成果,大力发展职业技术教育和成人教育,积极发展高等教育。全省普通高校继续增招1万人,地方普通高校计划招生4.71万人。启动南京师范大学、苏州大学和扬州大学重点建设项目,新建10所市、县职教中心,进一步加快教师住房建设。积极实施全民健身计划,办好第十四届全省运动会。努力发展卫生事业,制订区域卫生规划,加强对重大疾病的防治,实施25项血防工程,完成淮北高氟地区和污染严重地区改水任务,解决450万人卫生饮水问题。实施好《中国21世纪议程》,坚持可持续发展。抓好计划生育工作,切实控制人口增长。严格控制耕地占用,全年复垦开发土地15万亩,其中建成耕地10万亩。继续推进节能降耗,全省万元国内生产总值能耗计划1.92吨标准煤,比去年下降6.3%。加强对环境污染的整治,力争太湖流域770家重点污染源实现达标排放。全省工业废气、废水处理率和固体废物综合利用率达到94.5%、68%和82%,分别比去年提高0.5、4.6和1.5个百分点。进一步发展妇女、儿童、老龄、民政和残疾人事业,做好外事、侨务、对台事务、人防、民族、宗教等工作。

### 三、完成1998年计划目标的主要措施

1998年计划与经济工作任务繁重,完成计划目标有许多有利条件,但面临的挑战也十分严峻。当前市场环境发生了深刻变化,从短缺经济转向买方市场,从无序过度竞争转向相对垄断竞争,从国内竞争转向国际竞争。在市场竞争日趋激烈的形势下,我省

农业基础仍然脆弱,传统工业和乡镇工业增势趋缓,新兴三产发展不快,外资引入速度放慢,使得经济增长动力减弱,这些都导致经济竞争力弱化。因此,提高江苏经济竞争力是当务之急。党的十五大提出,要调整和完善所有制结构,对经济结构进行战略性调整。抓好所有制结构和经济结构两个调整,并在两个调整的结合上做好文章,是提高我省经济竞争力,保证计划目标顺利完成的关键。1998年全省要围绕提高经济竞争力,突出抓好两个结构调整,努力形成三个新的优势。

#### (一)加快资产重组,形成规模新优势。

切实改变江苏经济总体规模大、个体规模小的状况,加快资产重组,提高经济集中度,从规模上增强经济竞争力。

大力发展农业产业化经营。在种植业、养殖业、园艺业加快建成一批高效农业专业化生产基地,建设一批区域性农副产品批发市场,突出抓好一批贸工农一体化、产加销一条龙的农业产业化龙头企业。1998年对省级100家龙头企业,特别是30家重点龙头企业,在资产重组的基础上,集中力量予以扶持,扩大经营规模,使其尽快进入全国同行业前列,带动全省农业产业化发展。

发展壮大重点企业集团。集中支持春兰、小天鹅等已组建的23家省级和50家市级重点工业企业集团,通过优化主导产品,赶超竞争对手,努力创造一流的品牌和最大的市场占有率,省市重点工业企业集团销售收入和实现利税占全省乡及乡以上工业的比重力争分别超过20%和25%。鼓励企业集团积极稳妥地开展并购重组,省市重点企业集团要提出重组方案,排出并购、联合的对象和项目精心组织实施,1998年在汽车、电子、船舶等行业组建更大规模的企业集团。鼓励企业集团发展跨国经营,创办境外企业,选择1—2家省重点企业集团进行综合商社和跨国公司的试点。鼓励中小企业主动向重点企业集团和全国大集团挂、靠、联,也可走专业化重组之路,培育“小型巨人”,向“专、精、高、特”方向发展。在资产重组中用足用好优化资本结构城市试点政策,推动非试点城市重点企业和企业集团兼并试点城市的企业,全省核销银行呆坏帐准备金力争达到20亿元以上。支持重点企业集团股票上市,或收购绩差公司买壳上市。全省通过资产重组,力争盘活存量资产150—200亿元。积极发展大市场。围绕资源和产业优势,培育区域性大市场,通过资产重组重点建设50个大市场,全省商品交易市场年成交额达到3000亿元,超亿元的市场突破300个,超10亿元的市场突破40个。加快建设南京、无锡等大型区域性汽车、摩托车及配件市场,建设常州以农机为主的大型农业生产资料交易市场。在积极发展商品市场的同时,大力培育资本、产权、技术、人才和劳动力等要素市场。

#### (二)加快技术创新,形成技术新优势。

通过技术创新,提高经济增长的科技含量,加快产业升级,从质量上增强经济竞争力。推进高新技术产业化。高新技术以电子信息、生物医药、机电一体化和新材料等为重点,抓好计算机及外部设备、现代通讯设备、软件、生物制药、精细化工中间体、数控系统、智能化设备、汽车关键部件及发动机、新型工程塑料、特种陶瓷等领域的产业化。1998年加快实施10个重大高新技术产业化项目,突出抓好DVD、PDP等高新技术产品的研制开发,尽快形成产业规模。大力应用高新技术发展支柱产业,使其形成新的优势;加快应用高新技术改造传统产业,提高纺织、轻工、冶金、食品、建材等行业的技术装备水平;农业和第三产业都要应用高新技术,提高市场竞争力。重点抓好现代信息技术在各行各业的应用,推动工业化和信息化的结合,促进产业升级。全省推广应用新技术1200项,应用性成果转化率争取达30%以上。

提高企业技术开发能力。大型企业和企业集团都应高起点地建设好技术开发中心,开发具有市场竞争力的新产品,1998年全部建成14个国家级、16个省级企业技术中心和7个工程研究中心。鼓励企业与国际跨国公司合作进行技术开发,支持企业加强与大专院校、科研院所的联合。积极探索建立科技开发推广服务中心,为中小企业技术创新服务。下决心增加对技术开发的投入,企业技术开发费占销售收入的比重一般企业不低于1%,高新技术企业不低于3%,企业技术开发人员占全部职工的比重应逐步提高。加强技术开发与技术引进的结合,利用好国家对引进高新技术重新实行税收减免的政策,引进更多的高新技术和先进设备,引进高级技术人才,同时重视消化吸收,推动“二次创新”,形成自主的核心技术。1998年全省计划开发市级以上新产品8000项,新产品产值率达到20%。

大力发展名牌产品。以技术创新培育名牌产品,以名牌产品抢占市场份额,把技术优势转化为市场优势。全省已认定江苏名牌产品425个,名牌产品生产企业要依靠技术进步,保持名牌产品技术领先地位,同时切实加强质量管理,全部采用国际标准或国际先进标准,贯彻国际质量管理标准。1998年集中力量抓好30个重点名牌产品,争创驰名商标,树立江苏大名牌的整体形象,着力开拓国际国内市场。继续打击假冒伪劣行为,保证名牌产品快速成长。

### (三)加快企业改革,形成机制新优势。

按照中央提出的用三年左右的时间使大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度,大多数国有大中型亏损企业摆脱困境的总体要求,加大企业改革力度,从机制上增强经济竞争力。

加快企业制度创新。第一,对国有大中型企业实行股份制改制。除某些特定行业的企业改制为国有独资公司外,一般竞争性大中型企业和有条件的公用事业企业都应改组为多元投资的有限责任公司和

股份有限公司;扩建和新建企业原则上要有多个发起人,组建为规范的公司制企业。全省1062家国有大中型工业企业,1998年先改制40%,突出抓好100家重点企业和企业集团的改制。第二,对国有和城镇集体中小企业实行多种形式改制。一是现有存量资产与吸收职工入股相结合,组建有限责任公司;二是将资产出售给本企业职工,组建股份合作制企业;三是引进外资,嫁接改制为中外合资企业;四是将国有小企业产权全部出售,改组为非国有法人企业;五是将小企业产权直接划转给大企业、大集团,使之成为其子公司;六是实行租赁或承包;七是实行委托经营。第三,对大型、骨干乡镇企业实行公司制改制。力争经过一、二年的努力,全省1000多家大型、骨干乡镇企业基本完成公司制改制任务,中小型乡镇企业实行多种形式的改制。第四,放手发展个体、私营企业。部分小型国有和集体企业可直接出售给个人,转为私营企业或合伙企业。积极在税收、信贷、工商管理等方面为个体、私营企业的发展创造条件,逐步提高非公有制经济在全省经济中的比重。

推动企业摆脱困境。今后三年,我省要对国有大中型企业按照搞大搞强、搞精搞专、综合整治、退出淘汰四种类型进行排队,分类实施,以推动企业走出困境。1998年全省重点对333家国有大中型亏损企业进行综合治理,对管理有基础、产品有市场,但负担重、缺乏改造能力的企业,通过兼并、联合和合资合作,盘活一批;对管理不善、班子不力、机制不活的企业,通过调整班子、转机建制和强化管理,提高一批;对没有好产品,但仍有一定净资产的亏损企业,通过出售、转让、分立等形式,转化一批;对严重资不抵债,没有发展前途和长期亏损的企业,依法进行破产。经过努力,使全省国有大中型工业企业亏损面比去年下降5个百分点。1998年要把纺织行业作为国有企业改革和脱困的突破口,走压锭、减员、重组、增效的路子,将压锭工作与行业重组结合起来,鼓励和支持优势企业抓住压锭的机遇进行低成本扩张,促进纺织工业技术上台阶、产品上档次、企业上规模,形成新的竞争优势。在压锭过程中切实安排好支持压锭的财政拨款和贴息,妥善安置纺织企业下岗职工。国家下达我省101.7万枚落后棉纺锭压锭任务,要求今年解决81万锭,我省必须确保压锭任务的完成。深化企业内部改革和配套改革。在企业内部,改制后加快转变经营机制,着力加强企业领导班子建设,选择好优秀经营者;建立科学的法人治理结构,实行资产保值增值经营责任制;搞好以分配制度为核心的内部三项制度改革。在企业外部,加快国有资产管理、监督和营运体系建设;进一步健全社会保障体系,增加保障资金来源,扩大保障覆盖面;全面清理乱收费、乱罚款和各种摊派,下决心“切一刀”,搞好整章建制,切实减轻企业负担,为企业改革创造良好的外部环境。