

# 国务院办公厅转发财政部、国家税务总局 关于加强个人所得税征收管理意见的通知

国办发〔1994〕81号 1994年6月24日

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

财政部、国家税务总局《关于加强个人所得税征收管理的意见》已经国务院同意，现转

发给你们，请你们立即组织研究贯彻落实的意见，采取有力措施，切实加强个人所得税的征收管理工作。

## 关于加强个人所得税征收管理的意见

国务院：

1993年10月，八届全国人大常委会第四次会议修订并重新公布了《中华人民共和国个人所得税法》，1994年1月，国务院发布了《中华人民共和国个人所得税法实施条例》。这是我国税制改革和统一个人所得税制的重要举措，对更好地运用税收杠杆组织财政收入，保持消费基金合理增长，调节个人收入水平，缓解社会分配不公的矛盾，促进社会安定团结，具有重要意义。新的个人所得税法自1994年1月1日施行以来，征收管理情况基本是好的，但也存在一些值得注意的问题。主要是：对征收个人所得税的重要意义认识不足，存在着有法不依、执法不严、征管偏松的现象，税款流失较为普遍，对偷税、抗税行为查纠不严，处罚不力。为了采取有效措施，尽快改变这一状况，切实加强个人所得税的征收管理工作，现提出如下意见：

一、认真贯彻税法，强化个人所得税征收管理，是各级政府和各部门必须切实抓紧、抓好的一项重要工作。允许一部分地区和一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来，并带动群众走共同富裕的道路，是党和国家的一项重要方针。在认真贯彻落实这一方针的

同时，还必须注意解决好社会分配不公的矛盾，否则，将不利于调动全体人民建设有中国特色社会主义的积极性，也不利于社会的安定团结。通过征收个人所得税，不仅可以增加财政收入，更重要的是可以调节个人收入、缓解社会分配不公的矛盾，抑制通货膨胀，促进社会安定团结，保障社会主义市场经济的健康发展。各级人民政府和有关部门务必高度重视这个问题，切实加强个人所得税的征收管理工作，及时研究解决征管工作中遇到的困难和问题，保证把个人所得税法贯彻落实好。

二、广泛、深入、持久地宣传税法，增强全社会的依法纳税意识。大力宣传和普及税法知识，建立纳税申报制度，提高全体公民的纳税观念，是搞好个人所得税征收管理的基础。各级人民政府应充分利用当地的广播、电视、报刊、宣传橱窗等多种宣传舆论工具，通过宣讲、咨询、普法教育和文艺演出等喜闻乐见、生动活泼的形式，宣传税收政策，普及税法知识，增强全社会的纳税意识，培养公民的自觉纳税申报习惯，树立纳税光荣、偷税可耻的社会风尚。要发挥社会舆论的监督作用，支持税务部门选择正、反两方面的典型，适时地予以

## 美籍学者张绪通谈保护市场问题

搞市场经济不保住市场,就没法活下去。市场没有了,怎么保持稳定?

过去,里根说,美国如果能垄断中国的经济、政治,美国可以再繁荣 100 年;如果只占领中国的市场,可以再繁荣 10 年。他想靠中国救美国。这也是当初尼克松为什么要到中国来的原因。他认为中国是一片处女地,他来敲开中国的大门,是想占中国的市场。尼克松

本来是反共的,但是一当上总统,他就到中国来了。过去是领土的瓜分,现在是市场的瓜分。市场的饱和,就是资本主义的坟墓。

跟外国人打交道,不要怕讲民族主义、爱国主义,一定要自信。这次回国,有个厂的厂长对我说:市场反正是要归外国人的,我想了一个办法,把工厂的一半给外国人,这样就可以保住一半市场。他这比清朝的买办还厉害。

报道,使广大纳税人和扣缴义务人受到更深刻的教育。

三、维护国家税法的严肃性和统一性,坚决制止随意变通税法规定和越权减免税的现象。个人所得税法是全国人民代表大会制定的税收法律,各级人民政府、各有关部门以及任何单位和个人都有义务维护税法的严肃性和统一性,任何地区、部门和单位均不得下达与国家税收法规相抵触的文件。超越权限自定的减免税政策一律无效,必须立即纠正,否则,将依法追究有关人员的责任。确因情况特殊,需给予优惠照顾的,应按个人所得税法的规定,报经国务院财政部门批准后执行。

四、税务部门应严格执法,加强征收管理工作。各级税务部门担负着执行国家税法的光荣而艰巨的任务,广大税务干部必须努力提高自身素质,廉洁自律,敢于抵制来自各方面的压力,严格执法。各级税务部门要改善征管手段,通过深入调查研究,不断改进、完善纳税申报制度和代扣代缴税款制度,从源头上加强管理,防止税款流失;要合理调配力量,充实个人所得税征管队伍,克服轻视征收个人所得税的思想,以高度的政治责任心和工作责任心,做好个人所得税的征收管理工作。

五、加强部门之间的联系和配合,创造良好征管环境。各级人民政府要关心和支持税务部门的工作,组织并协调好税务部门与银行、工商行政管理、公安、司法、海关、文化、宣传、劳动、人事等部门的工作,及时互通情报,交流信息,协同配合,共同创造个人所得税征收管理的良好社会环境。

六、坚决查处大案要案,严厉打击偷税、抗税行为。对偷税、抗税和不履行代扣代缴义务等违法、犯罪行为必须依法惩处,这是保证个人所得税法得以贯彻执行必不可少的手段。各地要结合当地实际情况,每年进行一次个人所得税征收管理的专项检查。各级人民政府要加强领导和督促,各有关部门应积极协助税务部门,共同做好查处偷税、抗税违法犯罪行为的工作。对偷税数额大、情节恶劣、屡查屡犯的单位和个人,要坚决依法严惩,决不姑息迁就。对大案、要案的处理结果,应公之于众,以教育群众和震慑违法分子。

以上意见如无不妥,建议转发各地区、各部门贯彻执行。

财 政 部  
国家税务总局

一九九四年六月十五日