

# 江苏省人民政府关于印发在全省推开 “证照分离”改革实施方案的通知

苏政发〔2018〕137号

各市、县(市、区)人民政府,省各委办厅局,省各直属单位:

现将《在全省推开“证照分离”改革实施方案》印发给你们,请认真贯彻执行。

江苏省人民政府

2018年11月9日

## 在全省推开“证照分离”改革实施方案

为贯彻落实《国务院关于在全国推开“证照分离”改革的通知》(国发〔2018〕35号)要求,在全省推开“证照分离”改革,进一步破解“准入不准营”问题,激发市场主体活力,加快推进政府职能转变,营造法治化、国际化、便利化的营商环境,结合我省实际,特制定本实施方案。

### 一、总体要求

#### (一)指导思想。

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央、国务院决策部署,牢固树立和贯彻落实新发展理念,紧紧围绕简政放权、放管结合、优化服务,全面落实“证照分离”改革要求,推动商事制度改革不断深化,进一步厘清政府与市场关系,积极改革审批方式,精简涉企证照,加强事中事后监管,创新政府管理方式,大力营

造稳定、公平、透明、可预期的市场准入环境,为建设“强富美高”新江苏、推动高质量发展走在前列提供有力保障。

### (二)基本原则。

——坚持照后减证。除涉及国家安全、公共安全、金融安全、生态安全和公众健康等重大公共利益的行政审批事项外,分别采用适当管理方式将许可类的“证”分离出来,能减尽减,能合则合,尽可能减少审批发证,有效区分“证”“照”功能,着力破解“准入不准营”难题。

——坚持放管并重。该放给市场和社会的权一定要放足、放到位,该政府管的事一定要管好、管到位。要做好“宽进”和“严管”的有机衔接,进一步推动政府管理重心向事中事后监管转变,提升监管效能。

——坚持依法改革。依法推动对涉企行政审批事项采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等改革方式,对其中涉及地方性法规、政府规章和规范性文件修改的,要按法定程序修改后实施,确保改革于法有据。

### (三)工作目标。

2018年11月10日起,在全省范围内对国务院公布的《第一批全国推开“证照分离”改革的具体事项表》(见附件1)中106项涉企行政审批事项分别按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等四种方式实施“证照分离”改革,让更多市场主体持照即可经营。加强事中事后监管,建立部门间信息共享、协同监管和联合奖惩机制,形成全过程综合监管体系。建立长效机制,构建完善适应“证照分离”改革要求的工作机制,按照国务院统一部署,逐步减少涉企行政审批事项,最终对所有涉及市场准入的行政审批事项按照“证照分离”改革模式进行分类管理,为企业进入市场提供便利。

## 二、工作任务

### (一)明确改革范围。

改革的区域范围由苏政发〔2017〕159号文中确定的苏南国家自主创新示

范区、南京江北新区及全省各国家高新技术产业开发区、国家级经济技术开发区等 45 个试点园区扩大至全省；改革的事项由试点的 100 项调整为 106 项。

## (二)制定管理措施。

涉及到“证照分离”改革事项的省级部门,要结合实际,针对国务院确定的第一批 106 项“证照分离”改革事项,逐一制定具体管理措施。对直接取消审批的事项,市场主体办理营业执照后即可开展相关经营活动,有关部门落实具体管理措施。对审批改为备案的事项,市场主体报送材料后即可开展相关经营活动,有关部门不再进行审批,但需要依法明确备案的环节、条件、材料、时限以及加强事中事后监管的具体管理措施。对实行告知承诺的事项,有关部门要一次性告知申请人审批条件和所需材料,并提供告知承诺书的示范文本,对申请人承诺符合审批条件的,当场办理审批;要按照“谁发证,谁检查”的要求,在规定的时限内,由发证部门开展全覆盖例行检查,发现实际情况与承诺内容不符的,依法撤销审批并从重予以处罚。对实行优化准入服务的事项,要制定出台精简环节、压缩材料、优化流程的工作程序、工作流程和办事指南,进一步提高市场准入的便利化程度。对于“证照分离”改革事项中属于国家层面审批发证的事项,省级主管部门要告知审批发证的依据、条件,并落实好事中事后监管措施;属于省级主管部门委托市、县行使审批监管职能的,由委托机关制定具体管理措施;属于依法由市、县管理的事项,亦由省级主管部门出台全省统一的事中事后监管措施。在“证照分离”改革试点过程中已经制定具体管理措施的部门,要对照国发〔2018〕35 号文件的要求,补充完善相关措施。目前尚未制定具体管理措施的,要尽快制定出台相关措施。

## (三)推进信息共享。

全省各地各相关部门要依托江苏省市场监管信息平台,实现审批备案、监督检查、行政处罚、黑名单等信息的实时传输,落实“双告知、双反馈”等信息共享制度。市场监管部门在市场主体注册后,要将注册信息及时推送至江苏省市场监管信息平台,供有关部门掌握,并跟进管理措施。对于审批部门、行业主管

部门已提供推送信息相关字词的,可直接推送至相关部门名下。审批部门、行业主管部门要将审批备案、监督管理信息及时反馈至江苏省市场监管信息平台。要进一步健全市场监管部门与审批部门、行业主管部门对审批备案项目目录的动态维护机制,畅通市场主体基础信息和相关信用信息在部门间的推送、反馈、公示通道。

#### (四)明确监管要求。

健全完善以信息归集为基础、以信用承诺为特点、以信息公示为手段、以信用约束为核心的新型监管机制。全面贯彻国务院“谁审批、谁监管,谁主管、谁监管”的原则,进一步强化审批实施部门和行业主管部门的监管责任,明确监管履职标准和监管权责,避免出现监管真空。推进跨部门“双随机、一公开”联合监管,构建全省统一的“双随机”抽查工作机制和制度规范,进一步拓展“双随机”抽查事项,逐步实现跨部门“双随机”联合抽查常态化,依托江苏省市场监管信息平台,实现抽查检查信息统一归集和全面公开。加强信用约束,落实企业年度报告公示、经营异常名录和严重违法企业名单制度。探索利用大数据分析等新型监管手段,提升市场监管科学化水平。探索对新技术、新产业、新模式、新产品、新业态采取包容审慎的监管方式,努力为新动能成长营造良好政策环境。强化企业的市场秩序第一责任人意识,建立完善信用修复机制,引导社会力量共同参与市场秩序治理,逐步构建完善多元共治格局。

#### (五)做好改革衔接。

此次国务院确定的 106 项涉企行政审批事项,与我省在“证照分离”改革试点时实施的 100 项事项相比,新增加 22 项、减少 13 项、与其他事项合并 3 项、改变管理方式 68 项(见附件 2)。各地要重视做好在全省推开“证照分离”改革与前期改革试点之间的有机衔接,对于此次国务院新增的 22 项改革事项,以及原改革试点中改革方式与推开实施后不一致的涉企行政审批事项,按照国发〔2018〕35 号文件的要求执行。对于我省 100 项“证照分离”改革试点事项中未纳入此次国家第一批“证照分离”改革事项的 13 项,属于完全取消审批、

全面实行告知承诺制等改革方式的，在试点期限届满时，国家未调整相关法律、法规的，仍按照现行法律、法规执行；对于采取强化准入监管改革方式的，可按照原先确定的改革方式继续执行。

### 三、保障措施

#### (一)加强组织领导。

各市、县(市、区)人民政府要加强统筹，层层压实责任，积极稳妥推进“证照分离”改革。省各有关部门要按国发〔2018〕35号文件要求制定出台有针对性的“证照分离”改革事项具体管理措施，由省市场监管局汇总报市场监管总局备案。

#### (二)加强宣传培训。

各地各部门要运用电台电视、报刊、网站等多种形式，采取通俗易懂的宣传方式，做好改革政策宣传解读工作，提高各项改革政策的知晓度，及时回应社会关切，营造有利于改革的良好氛围。要加强培训，提升工作人员业务素质和服务意识，确保改革顺利推进。

#### (三)加强考核督查。

各地各部门要以钉钉子精神全面抓好改革任务落实，健全激励约束机制和容错纠错机制，充分调动推进改革的积极性和主动性，鼓励和支持创新开展工作。要加强对“证照分离”改革工作的督促指导，对落实到位、大胆创新、积极作为的典型要适时予以表彰；对遇到的困难和问题要加强指导、帮助解决；对敷衍塞责、延误改革、工作不力、刁难企业的要严肃问责。

附件：1.第一批全国推开“证照分离”改革的具体事项表

2.“证照分离”改革事项变化情况一览表

## 附件 1

## 第一批全国推开“证照分离”改革的具体事项表

(共 106 项)

| 序号 | 事项名称                                       | 实施机关                   | 改革方式   |        |        |        | 证照关系 |
|----|--|------------------------|--------|--------|--------|--------|------|
|    |  |                        | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化准入服务 |      |
| 1  | 因私出入境中介机构资格认定(境外就业除外)                      | 省级人民政府公安机关             | √      |        |        |        | 前改后  |
| 2  | 国际船舶管理业务经营审批(外资)                           | 交通运输部                  | √      |        |        |        | 前改后  |
| 3  | 首次进口非特殊用途化妆品行政许可                           | 国家药监局                  |        | √      |        |        | 无    |
| 4  | 电影放映单位设立审批                                 | 县或者设区的市人民政府电影行政部门      |        |        | √      |        | 前改后  |
| 5  | 设立外商投资电影院许可                                | 省级人民政府电影行政主管部门         |        |        | √      |        | 前改后  |
| 6  | 设立从事包装装潢印刷品和其他印刷品印刷经营活动的企业审批(不含商标、票据、保密印刷) | 设区的市级人民政府出版行政主管部门      |        |        | √      |        | 前改后  |
| 7  | 印刷业经营者兼营包装装潢和其他印刷品印刷经营活动审批(不含商标、票据、保密印刷)   | 设区的市级人民政府出版行政主管部门      |        |        | √      |        | 前改后  |
| 8  | 音像制作单位设立审批                                 | 省级人民政府出版行政主管部门         |        |        | √      |        | 前改后  |
| 9  | 电子出版物制作单位设立审批                              | 省级人民政府出版行政主管部门         |        |        | √      |        | 前改后  |
| 10 | 音像制作单位、电子出版物制作单位变更名称、业务范围,或者兼并、合并、分立审批     | 省级人民政府出版行政主管部门         |        |        | √      |        | 前改后  |
| 11 | 药品广告异地备案                                   | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门) |        |        | √      |        | 无    |
| 12 | 医疗机构放射性药品使用许可(一、二类)                        | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门) |        |        | √      |        | 无    |
| 13 | 从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处理服务审批                 | 县级以上人民政府建设(环境卫生)行政主管部门 |        |        | √      |        | 前改后  |
| 14 | 保安培训许可证核发                                  | 省级人民政府公安机关             |        |        | √      |        | 前改后  |
| 15 | 旅馆业特种行业许可证核发                               | 县级以上地方人民政府公安机关         |        |        | √      |        | 前改后  |
| 16 | 道路运输站(场)经营许可证核发                            | 县级人民政府道路运输管理部门         |        |        | √      |        | 前改后  |

| 序号 | 事项名称                             | 实施机关                                  | 改革方式           |                |                |                | 证照关系 |
|----|----------------------------------|---------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------|
|    |                                  |                                       | 直接<br>取消<br>审批 | 审批<br>改为<br>备案 | 实行<br>告知<br>承诺 | 优化<br>准入<br>服务 |      |
| 17 | 公共场所卫生许可                         | 县级以上人民政府卫生行政主管部门                      |                |                | √              |                | 前改后  |
| 18 | 假肢和矫形器(辅助器具)生产装配企业资格认定           | 省级人民政府民政部门                            |                |                | √              |                | 前改后  |
| 19 | 人民防空工程设计乙级以下资质审批                 | 省级人民防空办公室                             |                |                | √              |                | 无    |
| 20 | 乙级人民防空工程监理资质审批                   | 省级人民防空办公室                             |                |                | √              |                | 无    |
| 21 | 丙级人民防空工程监理资质审批                   | 省级人民防空办公室                             |                |                | √              |                | 无    |
| 22 | 食品相关产品生产许可证核发                    | 省级人民政府质量技术监督部门(市场监管部门)                |                |                | √              |                | 前改后  |
| 23 | 外商投资旅行社业务经营许可                    | 省级人民政府旅游行政主管部门                        |                |                |                | √              | 前改后  |
| 24 | 旅行社业务经营许可                        | 省级人民政府旅游行政主管部门或者其委托的设区的市级人民政府旅游行政主管部门 |                |                |                | √              | 前改后  |
| 25 | 国内水路运输业务经营许可                     | 交通运输部或者设区的市级以上地方人民政府水路运输管理部门          |                |                |                | √              | 前改后  |
| 26 | 港口经营许可                           | 省级人民政府交通运输(港口)管理部门                    |                |                |                | √              | 前改后  |
| 27 | 机动车驾驶员培训业务许可证核发                  | 县级人民政府道路运输管理部门                        |                |                |                | √              | 前改后  |
| 28 | 道路客运经营许可证核发                      | 县级以上人民政府道路运输管理部门                      |                |                |                | √              | 前改后  |
| 29 | 道路货运经营许可证核发                      | 县级人民政府道路运输管理部门                        |                |                |                | √              | 前改后  |
| 30 | 中外合资经营、中外合作经营演出经纪机构设立审批          | 文化和旅游部                                |                |                |                | √              | 前改后  |
| 31 | 港、澳投资者在内地投资设立合资、合作、独资经营的演出经纪机构审批 | 设区市文化行政主管部门                           |                |                |                | √              | 前改后  |
| 32 | 台湾地区投资者在内地投资设立合资、合作经营的演出经纪机构审批   | 设区市文化行政主管部门                           |                |                |                | √              | 前改后  |
| 33 | 港、澳服务提供者在内地设立互联网上网服务营业场所审批       | 县级人民政府文化行政主管部门                        |                |                |                | √              | 前改后  |
| 34 | 拍卖业务许可                           | 省级人民政府商务主管部门                          |                |                |                | √              | 前改后  |
| 35 | 拍卖企业经营文物拍卖许可                     | 省级人民政府文物行政主管部门                        |                |                |                | √              | 前改后  |
| 36 | 歌舞娱乐场所设立审批                       | 县级人民政府文化行政主管部门                        |                |                |                | √              | 前改后  |

## 江苏省人民政府公报

| 序号 | 事项名称   | 实施机关                      | 改革方式   |        |        |        | 证照关系 |
|----|--|---------------------------|--------|--------|--------|--------|------|
|    |  |                           | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化准入服务 |      |
| 37 | 游艺娱乐场所设立审批   | 县级人民政府文化行政主管部门            |        |        |        | √      | 前改后  |
| 38 | 口岸卫生许可证核发  | 主管海关                      |        |        |        | √      | 前改后  |
| 39 | 进出口商品检验鉴定业务的检验许可   | 海关总署                      |        |        |        | √      | 前改后  |
| 40 | 会计师事务所及分支机构设立审批  | 省级人民政府财政部门                |        |        |        | √      | 前改后  |
| 41 | 中介机构从事会计代理记账业务审批   | 县级以上人民政府财政部门              |        |        |        | √      | 前改后  |
| 42 | 设立饲料、饲料添加剂生产企业审批   | 省级人民政府饲料管理部门              |        |        |        | √      | 前改后  |
| 43 | 营利性医疗机构设置审批(含港澳台资,不含外商独资)  | 县级以上人民政府卫生行政部门            |        |        |        | √      | 前改后  |
| 44 | 消毒产品生产企业卫生许可(一次性使用医疗用品的生产企业除外)   | 省级人民政府卫生行政部门              |        |        |        | √      | 前改后  |
| 45 | 从事测绘活动单位资质许可   | 自然资源部或者省级人民政府测绘地理信息主管部门   |        |        |        | √      | 前改后  |
| 46 | 燃气经营许可证核发  | 县级以上地方人民政府燃气管理部门          |        |        |        | √      | 前改后  |
| 47 | 经营高危险性体育项目许可   | 县级以上地方人民政府体育主管部门          |        |        |        | √      | 前改后  |
| 48 | 粮食收购资格认定   | 企业办理工商登记部门同级的人民政府粮食行政主管部门 |        |        |        | √      | 前改后  |
| 49 | 保安服务许可证核发  | 省级人民政府公安机关                |        |        |        | √      | 前置   |
| 50 | 从事出版物批发业务许可  | 省级人民政府出版行政主管部门            |        |        |        | √      | 前改后  |
| 51 | 设立中外合资、合作印刷企业和外商独资包装装潢印刷企业审批   | 省级人民政府新闻出版行政主管部门          |        |        |        | √      | 前改后  |
| 52 | 融资性担保机构设立、变更审批   | 省级人民政府确定的部门               |        |        |        | √      | 前置   |
| 53 | 保险公司变更名称、变更注册资本、变更公司或者分支机构的营业场所、撤销分支机构、公司分立或者合并、修改公司章程、变更出资额占有限责任公司资本总额百分之五以上的股东,或者变更持有股份有限公司股份百分之五以上的股东及保险公司终止(解散、破产)审批 | 银保监会                      |        |        |        | √      | 前置   |
| 54 | 石油成品油批发经营资格审批(初审)  | 省级人民政府商务主管部门              |        |        |        | √      | 前改后  |

| 序号 | 事项名称                                      | 实施机关   | 改革方式   |        |        |        | 证照关系 |
|----|---|--|--------|--------|--------|--------|------|
|    |   |  | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化准入服务 |      |
| 55 | 石油成品油零售经营资格审批                             | 省级人民政府商务主管部门   |        |        |        | √      | 前改后  |
| 56 | 电影发行单位设立、变更业务范围或者兼并、合并、分立审批               | 国家电影局或者省级人民政府电影行政主管部门                                    |        |        |        | √      | 前改后  |
| 57 | 设立经营性互联网文化单位审批                            | 省级人民政府文化行政主管部门   |        |        |        | √      | 前改后  |
| 58 | 设立广播电视视频点播业务(乙种)许可                        | 县级以上地方人民政府广播电视行政主管部门                                     |        |        |        | √      | 无    |
| 59 | 化妆品生产许可                                   | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   |        |        |        | √      | 前改后  |
| 60 | 食品(含食品添加剂)生产许可(保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品除外) | 县级以上地方人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                               |        |        |        | √      | 前改后  |
| 61 | 食品生产许可(保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品)           | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   |        |        |        | √      | 前改后  |
| 62 | 食品销售许可、餐饮服务许可(已合并为食品经营许可)                 | 县级以上地方人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                               |        |        |        | √      | 前改后  |
| 63 | 互联网药品信息服务企业审批                             | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   |        |        |        | √      | 前改后  |
| 64 | 医疗器械广告审查                                  | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   |        |        |        | √      | 无    |
| 65 | 开办药品生产企业审批                                | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   |        |        |        | √      | 前改后  |
| 66 | 开办药品经营企业审批(批发、零售连锁总部)                     | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   |        |        |        | √      | 前改后  |
| 67 | 第二类医疗器械产品注册                               | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   |        |        |        | √      | 无    |
| 68 | 第二、三类医疗器械生产许可证核发                          | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   |        |        |        | √      | 前改后  |
| 69 | 开办药品零售企业审批                                | 设区的市级人民政府药品监督管理机构或者省级人民政府药品监督管理部门直接设置的县级药品监督管理机构(市场监管部门) |        |        |        | √      | 前改后  |
| 70 | 第三类医疗器械经营许可                               | 设区的市级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                |        |        |        | √      | 前改后  |
| 71 | 医疗机构放射性药品使用许可(三、四类)                       | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   |        |        |        | √      | 无    |
| 72 | 新药生产和上市许可                                 | 国家药监局  |        |        |        | √      | 无    |
| 73 | 特种设备生产单位许可                                | 市场监管总局或者省级人民政府特种设备安全监督管理部门(市场监管部门)                       |        |        |        | √      | 前改后  |

## 江苏省人民政府公报

| 序号 | 事项名称  | 实施机关                               | 改革方式   |        |        |        | 证照关系 |
|----|---|------------------------------------|--------|--------|--------|--------|------|
|    |   |                                    | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化准入服务 |      |
| 74 | 特种设备检验检测机构核准                                  | 市场监管总局或者省级人民政府特种设备安全监督管理部门(市场监管部门) |        |        |        | √      | 前改后  |
| 75 | 农作物种子、食用菌菌种生产经营许可证核发                          | 农业农村部、省级、设区的市级、县级人民政府农业主管部门        |        |        |        | √      | 前改后  |
| 76 | 爆破作业单位许可证核发                                   | 省级或者设区的市级人民政府公安机关                  |        |        |        | √      | 前置   |
| 77 | 制造、销售弩或营业性射击场开设弩射项目审批                         | 省级人民政府公安机关                         |        |        |        | √      | 前置   |
| 78 | 直销企业及其分支机构的设立和变更审批                            | 商务部                                |        |        |        | √      | 前置   |
| 79 | 烟花爆竹批发许可                                      | 设区的市级人民政府安全生产监督管理部门                |        |        |        | √      | 前改后  |
| 80 | 烟花爆竹零售许可                                      | 县级人民政府安全生产监督管理部门                   |        |        |        | √      | 前改后  |
| 81 | 危险化学品经营许可证核发                                  | 县或者设区的市级人民政府安全生产监督管理部门             |        |        |        | √      | 前置   |
| 82 | 危险化学品生产企业安全生产许可证核发                            | 应急管理部或者省级人民政府安全生产监督管理部门            |        |        |        | √      | 无    |
| 83 | 危险化学品安全使用许可证核发                                | 设区的市级人民政府安全生产监督管理部门                |        |        |        | √      | 无    |
| 84 | 新建、改建、扩建生产、储存危险化学品(包括使用长输管道输送危险化学品)建设项目安全条件审查 | 应急管理部或者设区的市级以上人民政府安全生产监督管理部门       |        |        |        | √      | 前置   |
| 85 | 道路危险货物运输经营许可                                  | 设区的市级人民政府道路运输管理部门                  |        |        |        | √      | 前改后  |
| 86 | 户外广告设施设置审批                                    | 所在地人民政府市容环境卫生行政主管部门                |        |        |        | √      | 无    |
| 87 | 民用爆炸物品销售许可                                    | 省级人民政府民用爆炸物品行业主管部门                 |        |        |        | √      | 前置   |
| 88 | 民用爆炸物品生产许可                                    | 工业和信息化部                            |        |        |        | √      | 前置   |
| 89 | 医疗机构执业登记                                      | 县级以上人民政府卫生行政主管部门                   |        |        |        | √      | 无    |
| 90 | 医师执业注册  | 县级以上人民政府卫生行政主管部门                   |        |        |        | √      | 无    |
| 91 | 涉外调查机构资格认定                                    | 国家统计局或者省级人民政府统计机构                  |        |        |        | √      | 无    |
| 92 | 国际海上运输业务及海运辅助业务经营审批(国际船舶运输业务)                 | 交通运输部                              |        |        |        | √      | 前改后  |
| 93 | 从事大陆与台湾间海上运输业务许可                              | 交通运输部                              |        |        |        | √      | 前改后  |

| 序号  | 事项名称   | 实施机关                           | 改革方式   |        |        |        | 证照关系 |
|-----|--|--------------------------------|--------|--------|--------|--------|------|
|     |  |                                | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化准入服务 |      |
| 94  | 从事内地与港澳间海上运输业务许可                                   | 交通运输部                          |        |        |        | √      | 前改后  |
| 95  | 国产药品再注册审批  | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)         |        |        |        | √      | 无    |
| 96  | 药品委托生产审批   | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)         |        |        |        | √      | 无    |
| 97  | 重要工业产品生产许可证  | 市场监管总局或者省级人民政府质量技术监督部门(市场监管部门) |        |        |        | √      | 无    |
| 98  | 设立从事包装装潢印刷品和其他印刷品印刷经营活动的企业审批(仅指商标、票据、保密印刷)         | 设区的市级人民政府出版行政主管部门              |        |        |        | √      | 前改后  |
| 99  | 印刷业经营者兼并其他印刷业经营者(不含出版物印刷企业)审批                      | 设区的市级人民政府出版行政主管部门              |        |        |        | √      | 前改后  |
| 100 | 印刷业经营者因合并、分立而设立新的印刷业经营者(不含出版物印刷企业)审批               | 设区的市级人民政府出版行政主管部门              |        |        |        | √      | 前改后  |
| 101 | 印刷业经营者兼营包装装潢和其他印刷品印刷经营活动审批(仅指商标、票据、保密印刷)           | 设区的市级人民政府出版行政主管部门              |        |        |        | √      | 前改后  |
| 102 | 动物防疫条件合格证核发  | 县级以上地方人民政府兽医行政主管部门             |        |        |        | √      | 无    |
| 103 | 建设港口设施使用非深水岸线审批(含港口岸线临时使用审批,改变港口岸线使用人、使用功能和使用范围审批) | 县级以上港口行政主管部门                   |        |        |        | √      | 无    |
| 104 | 药品进口备案   | 口岸所在地药品监督管理部门(市场监管部门)          |        |        |        | √      | 无    |
| 105 | 进口药材登记备案   | 口岸所在地药品监督管理部门(市场监管部门)          |        |        |        | √      | 无    |
| 106 | 小餐饮、小食杂、食品小作坊的经营许可                                 | 县级人民政府食品药品监管部门(市场监管部门)         | √      |        |        |        | 前改后  |

注:106项有82项在“双目录”内,其中前置审批事项10项,前改后事项72项;24项不属于前置审批或前改后项目。

## 附件 2

## “证照分离”改革事项变化情况一览表

## 一、新增加项目(22 项)

| 序号 | 事项名称                                       | 实施机关                             | 改革方式   |        |        |        |
|----|--|----------------------------------|--------|--------|--------|--------|
|    |  |                                  | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化准入服务 |
| 1  | 国际船舶管理业务经营审批(外资)                           | 交通运输部                            | √      |        |        |        |
| 2  | 人民防空工程设计乙级以下资质审批                           | 省级人民防空办公室                        |        |        | √      |        |
| 3  | 乙级人民防空工程监理资质审批                             | 省级人民防空办公室                        |        |        | √      |        |
| 4  | 丙级人民防空工程监理资质审批                             | 省级人民防空办公室                        |        |        | √      |        |
| 5  | 食品相关产品生产许可证核发                              | 省级人民政府质量技术监督部门(市场监管部门)           |        |        | √      |        |
| 6  | 医疗机构执业登记                                   | 县级以上人民政府卫生行政主管部门                 |        |        |        | √      |
| 7  | 医师执业注册                                     | 县级以上人民政府卫生行政主管部门                 |        |        |        | √      |
| 8  | 涉外调查机构资格认定                                 | 国家统计局或者省级人民政府统计机构                |        |        |        | √      |
| 9  | 国际海上运输业务及海运辅助业务经营审批(国际船舶运输业务)              | 交通运输部                            |        |        |        | √      |
| 10 | 从事大陆与台湾间海上运输业务许可                           | 交通运输部                            |        |        |        | √      |
| 11 | 从事内地与港澳间海上运输业务许可                           | 交通运输部                            |        |        |        | √      |
| 12 | 国产药品再注册审批                                  | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)           |        |        |        | √      |
| 13 | 药品委托生产审批                                   | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)           |        |        |        | √      |
| 14 | 重要工业产品生产许可证                                | 市场监管总局或者省级人民政府质量技术监督管理部门(市场监管部门) |        |        |        | √      |
| 15 | 设立从事包装装潢印刷品和其他印刷品印刷经营活动的企业审批(仅指商标、票据、保密印刷) | 设区的市级人民政府出版行政主管部门                |        |        |        | √      |
| 16 | 印刷业经营者兼并其他印刷业经营者(不含出版物印刷企业)审批              | 设区的市级人民政府出版行政主管部门                |        |        |        | √      |
| 17 | 印刷业经营者因合并、分立而设立新的印刷业经营者(不含出版物印刷企业)审批       | 设区的市级人民政府出版行政主管部门                |        |        |        | √      |

| 序号 | 事项名称   | 实施机关                  | 改革方式   |        |        |        |
|----|--|-----------------------|--------|--------|--------|--------|
|    |  |                       | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化准入服务 |
| 18 | 印刷业经营者兼营包装装潢和其他印刷品印刷经营活动审批(仅指商标、票据、保密印刷)           | 设区的市级人民政府出版行政主管部门     |        |        |        | √      |
| 19 | 动物防疫条件合格证核发  | 县级以上地方人民政府兽医行政主管部门    |        |        |        | √      |
| 20 | 建设港口设施使用非深水岸线审批(含港口岸线临时使用审批,改变港口岸线使用人、使用功能和使用范围审批) | 县级以上港口行政主管部门          |        |        |        | √      |
| 21 | 药品进口备案   | 口岸所在地药品监督管理部门(市场监管部门) |        |        |        | √      |
| 22 | 进口药材登记备案   | 口岸所在地药品监督管理部门(市场监管部门) |        |        |        | √      |

## 二、减少的项目(13项)

| 序号 | 事项名称                 | 改革方式   |        |           |            |        | 证照关系 |
|----|----------------------|--------|--------|-----------|------------|--------|------|
|    |                      | 取消审批   |        | 保留审批      |            |        |      |
|    |                      | 完全取消审批 | 审批改为备案 | 全面实施告知承诺制 | 提高透明度和可预期性 | 强化准入监管 |      |
| 1  | 出版物出租经营备案            | √      |        |           |            |        | 无    |
| 2  | 公共汽车和电车客运车辆营运证核发     | √      |        |           |            |        | 无    |
| 3  | 从事出版物零售业务许可          |        |        | √         |            |        | 前改后  |
| 4  | 公章刻制业特种行业许可证核发       |        |        | √         |            |        | 前改后  |
| 5  | 典当业特种行业许可证核发         |        |        | √         |            |        | 前改后  |
| 6  | 建筑企业资质申请、升级、增项、变更的许可 |        |        | √         |            |        | 无    |
| 7  | 房地产开发企业资质核定          |        |        | √         |            |        | 前改后  |
| 8  | 机动车维修经营许可            |        |        | √         |            |        | 前改后  |
| 9  | 中外合作职业技能培训机构设立审批     |        |        | √         |            |        | 前改后  |
| 10 | 经营港口理货业务许可           |        |        |           | √          |        | 前改后  |
| 11 | 养老机构设立许可             |        |        |           | √          |        | 前改后  |
| 12 | 食盐定点生产许可             |        |        |           | √          |        | 前改后  |
| 13 | 设立典当行及分支机构审核         |        |        |           |            | √      | 前改后  |

## 三、合并的项目(原 5 项合并为 2 项)

| 序号 | 并入项目        | 被合并项目                   | 改革方式   |        |           |            |        | 证照关系 |
|----|-------------|-------------------------|--------|--------|-----------|------------|--------|------|
|    |             |                         | 取消审批   |        | 保留审批      |            |        |      |
|    |             |                         | 完全取消审批 | 审批改为备案 | 全面实施告知承诺制 | 提高透明度和可预期性 | 强化准入监管 |      |
| 1  | 道路货运经营许可证核发 | 道路普通货运经营许可(货运出租、搬场运输除外) |        |        |           | √          |        | 前改后  |
|    |             | 道路普通货运经营许可(货运出租、搬场运输)   |        |        |           | √          |        | 前改后  |
|    |             | 道路货运经营许可证核发             |        |        |           | √          |        | 前改后  |
| 2  | 第三类医疗器械经营许可 | 第三类医疗器械经营许可(第三方物流)      |        |        |           |            | √      | 前改后  |
|    |             | 第三类医疗器械经营许可(第三方物流除外)    |        |        |           |            | √      | 前改后  |

## 四、改变管理方式的项目(68 项)

| 序号 | 事项名称                | 实施机关                                  | 改革方式       |        | 证照关系 |
|----|---------------------|---------------------------------------|------------|--------|------|
|    |                     |                                       | 试点期间       | 全省推开阶段 |      |
| 1  | 药品广告异地备案            | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                | 完全取消审批     | 实行告知承诺 | 无    |
| 2  | 医疗机构放射性药品使用许可(一、二类) | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                | 完全取消审批     | 实行告知承诺 | 无    |
| 3  | 外商投资旅行社业务经营许可       | 省级人民政府旅游行政主管部门                        | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 4  | 旅行社业务经营许可           | 省级人民政府旅游行政主管部门或者其委托的设区的市级人民政府旅游行政主管部门 | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 5  | 国内水路运输业务经营许可        | 交通运输部或者设区的市级以上地方人民政府水路运输管理部门          | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 6  | 港口经营许可              | 省级人民政府交通运输(港口)管理部门                    | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 7  | 机动车驾驶员培训业务经营许可证核发   | 县级人民政府道路运输管理部门                        | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 8  | 道路客运经营许可证核发         | 县级以上人民政府道路运输管理部门                      | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 9  | 道路货运经营许可证核发         | 县级人民政府道路运输管理部门                        | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |

| 序号 | 事项名称                             | 实施机关                      | 改革方式       |        | 证照关系 |
|----|----------------------------------|---------------------------|------------|--------|------|
|    |                                  |                           | 试点期间       | 全省推开阶段 |      |
| 10 | 中外合资经营、中外合作经营演出经纪机构设立审批          | 文化和旅游部                    | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 11 | 港、澳投资者在内地投资设立合资、合作、独资经营的演出经纪机构审批 | 设区市文化行政主管部门               | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 12 | 台湾地区投资者在内地投资设立合资、合作经营的演出经纪机构审批   | 设区市文化行政主管部门               | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 13 | 港、澳服务提供者在内地设立互联网上网服务营业场所审批       | 县级文化行政主管部门                | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 14 | 拍卖业务许可                           | 省级人民政府商务主管部门              | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 15 | 拍卖企业经营文物拍卖许可                     | 省级人民政府文物行政主管部门            | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 16 | 歌舞娱乐场所设立审批                       | 县级文化行政主管部门                | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 17 | 游艺娱乐场所设立审批                       | 县级文化行政主管部门                | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 18 | 口岸卫生许可证核发                        | 主管海关                      | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 19 | 进出口商品检验鉴定业务的检验许可                 | 海关总署                      | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 20 | 会计师事务所及分支机构设立审批                  | 省级人民政府财政部门                | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 21 | 中介机构从事会计代理记账业务审批                 | 县级以上人民政府财政部门              | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 22 | 设立饲料、饲料添加剂生产企业审批                 | 省级人民政府饲料管理部门              | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 23 | 营利性医疗机构设置审批(含港澳台资, 不含外商独资)       | 县级以上人民政府卫生行政部门            | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 24 | 消毒产品生产企业卫生许可(一次性使用医疗用品的生产企业除外)   | 省级人民政府卫生行政部门              | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 25 | 从事测绘活动单位资质许可                     | 自然资源部或者省级人民政府测绘地理信息主管部门   | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 26 | 燃气经营许可证核发                        | 县级以上地方人民政府燃气管理部门          | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 27 | 经营高危险性体育项目许可                     | 县级以上地方人民政府体育主管部门          | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 28 | 粮食收购资格认定                         | 企业办理工商登记部门同级的人民政府粮食行政主管部门 | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 29 | 保安服务许可证核发                        | 省级人民政府公安机关                | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前置   |

## 江苏省人民政府公报

| 序号 | 事项名称   | 实施机关                         | 改革方式       |        | 证照关系 |
|----|--|------------------------------|------------|--------|------|
|    |  |                              | 试点期间       | 全省推开阶段 |      |
| 30 | 从事出版物批发业务许可  | 省级人民政府出版行政主管部门               | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 31 | 设立中外合资、合作印刷企业和外商独资包装装潢印刷企业审批   | 省级人民政府新闻出版行政主管部门             | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 32 | 融资性担保机构设立、变更审批   | 省级人民政府确定的部门                  | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前置   |
| 33 | 保险公司变更名称、变更注册资本、变更公司或者分支机构的营业场所、撤销分支机构、公司分立或者合并、修改公司章程、变更出资额占有限责任公司资本总额百分之五以上的股东,或者变更持有股份有限公司股份百分之五以上的股东及保险公司终止(解散、破产)审批 | 银保监会                         | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前置   |
| 34 | 石油成品油批发经营资格审批(初审)  | 省级人民政府商务主管部门                 | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 35 | 石油成品油零售经营资格审批  | 省级人民政府商务主管部门                 | 提高透明度和可预期性 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 36 | 电影发行单位设立、变更业务范围或者兼并、合并、分立审批  | 国家电影局或者省级人民政府电影行政主管部门        | 强化准入监管     | 优化准入服务 | 前改后  |
| 37 | 设立经营性互联网文化单位审批   | 省级人民政府文化行政主管部门               | 强化准入监管     | 优化准入服务 | 前改后  |
| 38 | 设立广播电视视频点播业务(乙种)许可   | 县级以上地方人民政府广播电视行政主管部门         | 强化准入监管     | 优化准入服务 | 无    |
| 39 | 化妆品生产许可  | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)       | 强化准入监管     | 优化准入服务 | 前改后  |
| 40 | 食品(含食品添加剂)生产许可(保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品除外)  | 县级以上地方人民政府食品药品监督管理部门(市场监管部门) | 强化准入监管     | 优化准入服务 | 前改后  |
| 41 | 食品生产许可(保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品)  | 省级人民政府食品监督管理部门(市场监管部门)       | 强化准入监管     | 优化准入服务 | 前改后  |
| 42 | 食品销售许可、餐饮服务许可(已合并为食品经营许可证)   | 县级以上地方人民政府食品药品监督管理部门(市场监管部门) | 强化准入监管     | 优化准入服务 | 前改后  |
| 43 | 互联网药品信息服务企业审批  | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)       | 全面实行告知承诺制  | 优化准入服务 | 前改后  |

| 序号 | 事项名称                  | 实施机关   | 改革方式      |        | 证照关系 |
|----|-----------------------|--|-----------|--------|------|
|    |                       |  | 试点期间      | 全省推开阶段 |      |
| 44 | 医疗器械广告审查              | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   | 全面实行告知承诺制 | 优化准入服务 | 无    |
| 45 | 开办药品生产企业审批            | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 前改后  |
| 46 | 开办药品经营企业审批(批发、零售连锁总部) | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 前改后  |
| 47 | 第二类医疗器械产品注册           | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 无    |
| 48 | 第二、三类医疗器械生产许可证核发      | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 前改后  |
| 49 | 开办药品零售企业审批            | 设区的市级人民政府药品监督管理机构或者省级人民政府药品监督管理部门直接设置的县级药品监督管理机构(市场监管部门) | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 前改后  |
| 50 | 第三类医疗器械经营许可           | 设区的市级人民政府食品药品监督管理部门(市场监管部门)                              | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 前改后  |
| 51 | 医疗机构放射性药品使用许可(三、四类)   | 省级人民政府药品监督管理部门(市场监管部门)                                   | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 无    |
| 52 | 新药生产和上市许可             | 国家药监局  | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 无    |
| 53 | 特种设备生产单位许可            | 市场监管总局或者省级人民政府特种设备安全监督管理部门(市场监管部门)                       | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 前改后  |
| 54 | 特种设备检验检测机构核准          | 市场监管总局或者省级人民政府特种设备安全监督管理部门(市场监管部门)                       | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 前改后  |
| 55 | 农作物种子、食用菌菌种生产经营许可证核发  | 农业农村部, 省级、设区的市级、县级人民政府农业主管部门                             | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 前改后  |
| 56 | 爆破作业单位许可证核发           | 省级或者设区的市级人民政府公安机关  | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 前置   |
| 57 | 制造、销售弩或营业性射击场开设弩射项目审批 | 省级人民政府公安机关   | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 前置   |
| 58 | 直销企业及其分支机构的设立和变更审批    | 商务部  | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 前置   |
| 59 | 烟花爆竹批发许可              | 设区的市级人民政府安全生产监督管理部门                                      | 强化准入监管    | 优化准入服务 | 前改后  |

## 江苏省人民政府公报

| 序号 | 事项名称  | 实施机关                         | 改革方式   |        | 证照关系 |
|----|---|------------------------------|--------|--------|------|
|    |   |                              | 试点期间   | 全省推开阶段 |      |
| 60 | 烟花爆竹零售许可                                      | 县级人民政府安全生产监督管理部门             | 强化准入监管 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 61 | 危险化学品经营许可证核发                                  | 县或者设区的市级人民政府安全生产监督管理部门       | 强化准入监管 | 优化准入服务 | 前置   |
| 62 | 危险化学品生产企业安全生产许可证核发                            | 应急管理部或者省级人民政府安全生产监督管理部门      | 强化准入监管 | 优化准入服务 | 无    |
| 63 | 危险化学品安全使用许可证核发                                | 设区的市级人民政府安全生产监督管理部门          | 强化准入监管 | 优化准入服务 | 无    |
| 64 | 新建、改建、扩建生产、储存危险化学品(包括使用长输管道输送危险化学品)建设项目安全条件审查 | 应急管理部或者设区的市级以上人民政府安全生产监督管理部门 | 强化准入监管 | 优化准入服务 | 前置   |
| 65 | 道路危险货物运输经营许可                                  | 设区的市级人民政府道路运输管理部门            | 强化准入监管 | 优化准入服务 | 前改后  |
| 66 | 户外广告设施设置审批                                    | 所在地人民政府市容环境卫生行政主管部门          | 强化准入监管 | 优化准入服务 | 无    |
| 67 | 民用爆炸物品销售许可                                    | 省级人民政府民用爆炸物品行业主管部门           | 强化准入监管 | 优化准入服务 | 前置   |
| 68 | 民用爆炸物品生产许可                                    | 工业和信息化部                      | 强化准入监管 | 优化准入服务 | 前置   |