

江苏省人民政府办公厅关于推进奶业振兴 保障乳品质量安全的实施意见

苏政办发〔2018〕93号

各市、县(市、区)人民政府,省各委办厅局,省各直属单位:

奶业是健康中国、强壮民族不可或缺的产业,是食品安全的代表性产业,是农业现代化的标志性产业和一二三产业协调发展的战略性产业。近年来,我省积极推进现代奶业建设,取得良好成效。到2017年底,全省奶牛存栏13.9万头、存栏100头以上的大中型规模养殖比重95%;生鲜乳年产量59.9万吨,规模以上乳品企业乳制品总产量161.2万吨。但也存在产品供需结构不平衡、产业竞争力不强、消费培育不足等问题。为加快推动奶业振兴,根据《国务院办公厅关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的意见》(国办发〔2018〕43号)精神,经省人民政府同意,现提出如下实施意见。

一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,以实施乡村振兴战略为引领,以优质安全、绿色发展为目标,以推进供给侧结构性改革为主线,以降成本、优结构、提质量、创品牌、增活力为着力点,强化标准规范、科技创新、政策扶持、执法监督和消费培育,加快构建现代奶业产业体系、生产体系、经营体系和质量安全体系,不断提高奶业发展质量效益和竞争力,大力推进奶业现代化,为高水平全面建成小康社会、推动高质量发展走在前列提供有力支撑。

(二)主要目标。到2020年,奶业供给侧结构性改革取得实质性成效,奶业现代化建设取得明显进展。奶业综合生产能力大幅提升,300头以上规模养殖比重达85%以上,奶源自给率保持稳定。产业结构和产品结构进一步优化,乳制品供给和消费需求更加契合。乳品质量安全水平进一步提高,产品监督抽检

合格率 99%以上,消费信心显著增强。奶业生产与生态协同发展,养殖废弃物综合利用率 75%以上。到 2025 年,奶源基地、产品加工、乳品质量和产业竞争力显著增强,奶业基本实现现代化。

二、加强优质奶源基地建设

(三)推动产业布局优化和标准化养殖。突出重点,巩固发展徐淮宿、沿海奶牛产区,鼓励大型乳品企业在周边省份建立奶源基地,提高奶源自给率。积极开展省级生态健康养殖示范创建和部级标准化示范创建,支持规模奶牛养殖场改扩建和家庭牧场发展,引导适度规模养殖;推广应用奶牛场物联网和智能化设施设备,提升奶牛养殖机械化、信息化、智能化水平。配套完善废弃物处理设施,推进奶牛粪污资源化利用。加强奶牛口蹄疫防控和布病、结核病监测净化工作,做好奶牛常见病防治。(责任部门:省农业农村厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省生态环境厅)

(四)加强良种繁育及推广。加强奶牛生产性能测定中心建设,扩大奶牛生产性能测定范围。大力引进和繁育良种奶牛,打造高产奶牛核心育种群,遴选大型奶牛养殖场申报国家核心育种场,力争用 3-5 年时间建设 1-3 个奶牛国家核心育种场。开展奶牛选配选育,构建奶牛良种数据平台。加大良种推广力度,提升良种化水平,提高奶牛单产量。(责任部门:省农业农村厅、省发展改革委)

(五)促进优质饲草料生产。因地制宜发展青贮玉米、燕麦草、苜蓿等优质饲草种植,为奶牛养殖提供优质饲草料保障。推进饲草料种植和奶牛养殖配套衔接,鼓励奶牛规模养殖场户通过流转土地自种或与种植户签订订单等方式,扩大优质饲草料种植,就地就近保障饲草料供应,全面提升种植收益、奶牛生产效率和养殖效益,实现农牧循环发展。(责任部门:省农业农村厅、省生态环境厅)

三、提升乳制品加工和流通水平

(六)优化乳制品产品结构。统筹发展液态乳制品和干乳制品。因地制宜发展灭菌乳、巴氏杀菌乳、发酵乳等液态乳制品,支持发展乳粉、奶酪等乳制品。鼓励使用生鲜乳生产灭菌乳、发酵乳和调制乳等乳制品。(责任部门:省工业和信息化厅、省发展改革委、省农业农村厅、省市场监管局)

(七)提高乳品企业竞争力。引导乳品企业与奶源基地布局匹配、生产协

调。依法淘汰技术、能耗、环保、质量、安全等不达标的产能,做强做优乳制品加工业。支持企业开展产品创新研发,优化加工工艺,完善质量管理体系,增强运营管理能力,降低生产成本,提升产品质量和效益。支持奶业全产业链建设,促进产业链各环节分工合作、有机衔接,有效控制风险。(责任部门:省工业和信息化厅、省科技厅、省农业农村厅、省市场监管局)

(八)健全现代乳制品流通体系。发展智慧物流配送,鼓励建设乳制品配送信息化平台,支持整合末端配送网点,降低配送成本。促进乳品企业、流通企业和电商企业对接融合,推动线上线下互动发展,促进乳制品流通便捷化。鼓励开拓“互联网+”、体验消费等新型乳制品营销模式,减少流通成本,提高企业效益。支持低温乳制品冷链储运设施建设,严格实施低温乳制品储运规范,确保产品安全与品质。(责任部门:省发展改革委、省工业和信息化厅、省商务厅、省农业农村厅)

(九)密切养殖加工利益联结。培育壮大奶农专业合作组织,支持有条件的合作社、养殖场(户)入股、参股建设加工厂,提高抵御市场风险能力。支持乳品企业自建、收购养殖场,提高自有奶源比例,促进养殖加工一体化发展。建立由县级及以上人民政府引导,乳品企业、奶农和行业协会参与的生鲜乳价格协商机制,乳品企业与奶农双方应签订长期稳定的购销合同,形成稳固的购销关系。开展生鲜乳质量第三方检测试点,建立公平合理的生鲜乳购销秩序。规范生鲜乳购销行为,依法查处和公布不履行生鲜乳购销合同以及凭借购销关系强推强卖兽药、饲料和养殖设备等行为。(责任部门:省农业农村厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省市场监管局)

四、保障乳品质量安全

(十)加强乳品生产全程管控。落实乳品企业质量安全第一责任,监督指导企业按标依规生产,建立健全养殖、加工、流通等全过程乳品质量安全追溯体系。加强源头管理,严格奶牛养殖环节饲料、兽药等投入品使用和监管,鼓励养殖企业参与兽用抗菌药使用减量化试点。引导奶牛养殖散户将生鲜乳交售到合法的生鲜乳收购站。任何单位和个人不得擅自加工生鲜乳对外销售。实施乳品质量安全监测计划,严厉打击非法收购生鲜乳行为以及各类违法添加行为。

对生鲜乳收购站、运输车、乳品企业实行精准化、全时段管理,依法查处不合格生产经营主体。健全乳品质量安全风险评估制度,及时发现并消除风险隐患。(责任部门:省农业农村厅、省卫生健康委、省市场监管局)

(十一)加大婴幼儿配方乳粉监管力度。严格执行婴幼儿配方乳粉相关法律法规和标准,强化婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理。婴幼儿配方乳粉生产企业应当实施良好生产规范、危害分析和关键控制点体系等食品安全质量管理体系,建立食品安全自查制度和问题报告制度。按照“双随机、一公开”要求,持续开展食品安全生产规范体系检查,对检查发现的问题要从严处理。严厉打击非法添加非食用物质、超范围超限量使用食品添加剂、涂改标签标识以及在标签中标注虚假、夸大内容等违法行为。严禁进口大包装婴幼儿配方乳粉到境内分装。(责任部门:省市场监管局、省工业和信息化厅、省农业农村厅、南京海关)

(十二)健全行业诚信体系。构建奶业诚信平台,支持乳品企业开展质量安全承诺活动和诚信文化建设,建立企业诚信档案。充分运用信用信息共享平台和企业信用信息公示系统,推动税务、工信和市场监管等部门实现乳品企业信用信息共享。建立乳品企业失信“黑名单”制度和市场退出机制,加强社会舆论监督,形成市场性、行业性、社会性约束和惩戒。(责任部门:省发展改革委、省市场监管局、省工业和信息化厅、省农业农村厅、省税务局)

五、完善支持保障措施

(十三)加大政策扶持力度。在养殖环节,重点支持奶牛良种繁育体系建设、标准化规模养殖、奶牛场疫病净化、养殖废弃物资源化利用和生鲜乳收购运输监管体系建设;在加工环节,重点支持乳品质量安全追溯体系建设。各市、县(市、区)人民政府要统筹规划,合理安排奶畜养殖用地。鼓励社会资本按照市场化原则设立奶业产业基金,放大资金支持效应。强化金融保险支持,鼓励金融机构开展奶畜活体抵押贷款和养殖场抵押贷款等信贷产品创新,推进奶业保险扩面、提标,合理厘定保险费率,探索开展生鲜乳目标价格保险试点。(责任部门:省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省农业农村厅、人民银行南京分行、省地方金融监管局、江苏银保监局筹备组)

(十四)加强奶业市场调控。完善奶业生产市场信息体系,开展产销动态监

测,及时发布预警信息,引导生产和消费。充分发挥行业协会作用,引导各类经营主体自觉维护和规范市场竞争秩序。顺应奶业国际化趋势,实行“引进来”和“走出去”相结合,鼓励进口优质乳制品,支持大型乳品企业赴境外建设生产基地,促进资本、资源和技术等优势互补,增强自我发展能力。(责任部门:省农业农村厅、省工业和信息化厅、省商务厅、南京海关、省市场监管局)

(十五)强化乳制品消费引导。积极宣传奶牛养殖、乳制品加工和质量安全监管等方面的成效,定期发布乳品质量安全抽检监测信息,展示江苏乳制品良好品质。实施奶业品牌战略,激发企业积极性和创造性,培育优质品牌,引领奶业发展。大力推广国家学生饮用奶计划,增加产品种类,保障质量安全,扩大覆盖范围。开展乳品质量和营养知识的公益宣传普及,倡导科学消费,培育中小城镇和农村居民乳品消费习惯。加强舆情监测,及时回应社会关切,营造良好舆论氛围。(责任部门:省卫生健康委、省商务厅、省工业和信息化厅、省农业农村厅、省教育厅、省市场监管局)

(十六)提高科技支撑能力。开展奶业竞争力提升科技行动,推动奶业科技创新,在奶畜养殖、奶牛热应激、乳制品加工和质量检测等方面开展技术攻关,提高先进工艺、先进技术和智能装备应用水平。加强乳制品新产品研发,满足消费多元化需求。完善奶业社会化服务体系,加大技术推广和人才培养力度,增强从业者素质,提高生产经营管理水平。(责任部门:省科技厅、省工业和信息化厅、省农业农村厅)

各设区市人民政府要根据本实施意见精神,结合本地实际,认真研究制定贯彻落实措施。各有关部门要按照职责分工,加大工作力度,强化协同配合,制定和完善政策措施。省农业农村厅要会同省有关部门对本实施意见落实情况加强检查指导,并向省政府报告。

江苏省人民政府办公厅

2018年11月16日